

Załącznik do Uchwały Nr XXII.3.2017

Rady Powiatu Żagańskiego

z dnia 26 stycznia 2017 r.

Uzasadnienie

W dniu 27 grudnia 2016 r. Lubuski Urząd Wojewódzki przekazał skargę Zarządu Regionu NSZZ „Solidarność” w Zielonej Górze na beczynność Starosty Żagańskiego. Skarżący zarzucił Staroście Żagańskiemu: naruszenie art. 32 ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej, przekazywanie w sposób uznaniowy środków finansowych dla SOSW w Żaganiu, brak zgody na podział Zespołu Rewalidacyjno – Wychowawczego oraz uruchomienie zajęć Wczesnego Wspomagania Rozwoju Dziecka w SOSW w Żaganiu, ograniczenie kadry kierowniczej w SOSW w Żaganiu oraz nie udzielenie merytorycznej odpowiedzi na pismo członka NSZZ „Solidarność” i pracowników SOSW w Żaganiu. Komisja Rewizyjna w dniu 12 stycznia 2017 r., po zapoznaniu się z dokumentacją w powyższej sprawie ustaliła, że:

Nazwa jednostki: **Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy w Żaganiu**

Dział	Rozdział	Paragraf	Treść	Plan na 31.12.2016 r.	powołano w piśmie	różnica
801			Oświata i wychowanie	2 467 284,21		
	80102		Szkoły podstawowe specjalne	1 199 099,01	850 000,00	-349 099,01
	80111		Gimnazja specjalne	706 830,20	540 000,00	-166 830,20
	80134		Szkoły zawodowe specjalne	515 900,00	280 000,00	-255 900,00
	80146		Dokształcanie i doskonalenie nauczycieli	20 511,00		
	80195		Pozostała działalność	24 944,00		
851			Ochrona zdrowia	562,00	562,00	
	85156		Składki na ubezpieczenie zdrowotne oraz świadczenia dla osób nie objętych obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego	562,00	562,00	
854			Edukacyjna opieka wychowawcza	1 184 244,00	1 184 244,00	
	85403		Specjalne ośrodki szkolno-wychowawcze	1 184 244,00		
Razem:				3 652 090,21	3 652 090,21	-771 829,21

1) Budżet wydatków na dzień 31.12.2016 r. SOSW w Żaganiu wynosił 3.652.090,21 zł w tym:

Kwoty planów wymienione przez skarżącego w poszczególnych typach szkół w SOSW w Żaganiu różnią się od planu na 31.12.2016 r, gdyż pani dyrektor w ramach własnych kompetencji dokonuje zmian w ramach działu klasyfikacji budżetowej.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa powiat nie ma obowiązku przekazywania do jednostek subwencji w wysokości ustalonej na podstawie SIO dla poszczególnych jednostek. Plany finansowe jednostek sporządzane są na podstawie projektów przedłożonych przez dyrektorów jednostek i skorygowanych przez zarząd.

Trudno mówić o uznaniowości przyznawanych środków w budżecie, gdyż dyrektorzy jednostek mogą w ciągu roku dokonywać zmian w budżetach i wnioskować o dodatkowe niezbędne środki na wydatki nie ujęte w projekcie lub zabezpieczone w niewystarczającej wysokości. Dyrektor SOSW w Żaganiu wnioskuje o dodatkowe środki tylko na wynagrodzenia i pochodne, które otrzymała.

Zarząd Powiatu Żagańskiego zabezpiecza niezbędne środki na realizację ramowych planów nauczania oraz na utrzymanie i funkcjonowanie jednostek oświatowych z terenu powiatu. Samorządy nie rozliczają się z subwencji, gdyż subwencja nie jest dotacją. Znaczona część subwencji na specjalną organizację nauki i pracy dzieci i młodzieży w 2016 roku została zrealizowana zgodnie z poniższą tabelą.

Środki na specjalną organizację nauki i pracy dzieci i młodzieży w 2016 roku.

nazwa jednostki	2016 rok KOREKTA 04.2016			Plan wydatków na 2016 (31.12.2016)
	subwencja oświatowa na specjalną organizację nauki (w złotych)	liczba uczniów w szkole	liczba uczniów objętych specjalną organizacją nauki i metod pracy	
Zespół Szkół Technicznych i Licealnych w Żaganiu	173 305	544	9	173 305,00
Zespół Szkół Ogólnokształcących w Żaganiu	99 302	309	3	99 302,00
ZSP Żagań	13 634	359	1	13 590,00
Zespół Szkół Ponadgimnazjalnych w Iłowej	94 385	150	3	90 185,00
Zespół Szkół Zawodowych w Szprotawie	148 315	343	10	148 315,00
SOSW w Żaganiu	4 072 675	92	92	3 588 187,00
SOSW w Szprotawie	3 123 036	87	87	3 440 667,00
Wydział OKT- wejście na basen i hale dla uczniów SOSW w Żaganiu				9 000,00
Wydział OKT- zwrot subwencji oświatowej za SOSW w Szprotawie				1 423 823,00
ogółem	7 724 652	1 884	205	8986 374

Jednocześnie pragnę zwrócić uwagę na fakt, iż powiat co roku z własnych środków zabezpiecza coraz większe środki na funkcjonowanie 10 jednostek oświatowych, co obrazuje powyższe zestawienie.

ZESTAWIENIE Planowanych środków OŚMIATA 2010-2017

rok	Plan WYDATKÓW OGÓLEM	WYDATKI Z tego		Plan dochodów OGÓLEM	W TYM:			POWIAT DOKŁADA	DOKŁADAMY DO zadań BIEŻĄCYCH
		Wydatki bieżące	Wydatki majątkowe		SUBWENCJA	DOCHODY WYPRACOWANE	ŚRODKI Z UE		
Wydatki razem 2010 r.:	27 984 346	25 152 708	2 831 638	24 022 076	23 691 744	311 363	18 969	-3 962 270	-1 130 632
Wydatki razem 2011 r.:	30 902 727	26 257 530	4 645 197	25 087 899	24 578 223	427 065	82 611	-5 814 828	-1 169 631
Wydatki razem 2012 r.:	29 217 138	27 677 977	1 539 161	24 725 004	24 303 640	290 487	130 877	-4 492 134	-2 952 973
Wydatki razem 2013 r.:	29 763 801	27 470 452	2 293 349	26 824 487	24 398 186	280 737	2 145 564	-2 939 314	-645 965
Wydatki razem 2014 r.:	37 016 747	28 277 387	8 739 360	30 214 341	23 796 747	200 297	6 217 297	-6 802 406	-4 280 343
wydatki razem 2015 r.	28 777 999	28 647 587	130 412	24 037 701	23 543 860	163 274	330 567	-4 740 298	-4 940 453
plan na 30.06.2016	27 664 618	27 604 618	60 000	23 375 009	23 145 867	229 142		-4 289 609	-4 229 609
Projekt na 2017 r.	30 698 866	30 027 904	670 962	25 068 621	22 546 692	114 120	2 407 809	-5 630 245	-4 959 283

Biorąc pod uwagę plany finansowe, SOSW w Żaganiu i SOSW w Szprotawie nie sposób uznać, iż podmioty te są nierówno traktowane. Budżet SOSW w Żaganiu wynosi 3 652 090,21 zł, a SOSW w Szprotawie 3 485 670,61 zł z czego wynika, iż budżet Żagania jest wyższy. Nie należy analizować tylko i wyłącznie budżetów na poszczególne rodzaje szkół, gdyż budżet to środki finansowe, które powiat przekazuje dla danych jednostek w roku.

Nie sposób również zgodzić się ze stwierdzeniami skarżącego, że został naruszony art. 32 ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej. Należy bowiem wskazać, że w subwencji oświatowej na specjalną organizację nauki ustalono 7 724 652 zł natomiast plan wydatków na 31.12.2016 r. wynosił 8 986 374 zł.

- 2) Zgodnie z § 9 pkt. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 kwietnia 2013 roku w sprawie warunków i sposobu organizowania zajęć rewalidacyjno-wychowawczych dla dzieci i młodzieży z upośledzeniem umysłowym w stopniu głębokim (Dz U. z 2013 r., poz. 529), zajęcia są prowadzone w formie zajęć indywidualnych lub zajęć zespołowych, organizowanych we współpracy z rodzicami (prawnymi opiekunami). Zajęcia zespołowe prowadzi się w zespołach liczących od 2 do 4 uczestników zajęć. Zatem utworzony przez dyrektora SOSW w Żaganiu od września 2016 r zespół funkcjonuje zgodnie z w/w rozporządzeniem.
- 3) Stosownie do art. 71 b ust. 2a) ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2015, poz. 2156) w przedszkolach i szkołach podstawowych, w tym specjalnych, w innych formach wychowania przedszkolnego oraz w ośrodkach, o których mowa w art. 2 pkt 5 w/w ustawy, a także w publicznych i niepublicznych poradniach psychologiczno-pedagogicznych, w tym poradniach specjalistycznych, mogą być tworzone zespoły wczesnego wspomaganie rozwoju dziecka w celu pobudzania psychoruchowego i społecznego rozwoju

dziecka, od chwili wykrycia niepełnosprawności do podjęcia nauki w szkole, prowadzonego bezpośrednio z dzieckiem i jego rodziną.

Na dzień dzisiejszy na terenie Powiatu Żagańskiego Wczesne Wspomaganie Rozwoju Dziecka organizowane jest w dwóch placówkach tj:

- w Poradni Psychologiczno - Pedagogicznej w Żaganiu,
- w Specjalnym Ośrodku Szkolno - Wychowawczym w Szprotawie.

Poradnia Psychologiczno- Pedagogiczna w Żaganiu, jako pierwsza placówka oświatowa na terenie powiatu żagańskiego uruchomiła i prowadziła zajęcia dla dzieci w tym zakresie. Od wielu lat pracownicy poradni z powodzeniem realizują to zadanie. W związku z powyższym brak jest przesłanek do przeniesienia realizacji tego zadania do ośrodka. Zatem niezasadne pozostają również zarzuty skarżącego w tym zakresie.

- 4) Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz.U. z 2001 r., Nr 61, poz. 624) jeżeli liczba oddziałów wynosi co najmniej 12 tworzy się stanowisko wicedyrektora. Zarząd Powiatu Żagańskiego uzgodnił z dyrektorem placówki, że wystarczającym będzie pełnienie funkcji kierowniczych w placówce przez 2 osoby. Zgodnie z powyższym rozporządzeniem nie ma obowiązku tworzenia etatu kierownika grup wychowawczych. Zatem niezasadne pozostają również zarzuty skarżącego w tym zakresie.
- 5) Z udzielonej dla pani (członka MKOiW NSZZ Solidarność) odpowiedzi w ramach informacji publicznej, wynika, że organ tj. Zarząd Powiatu Żagańskiego przeprowadził w SOSW w Żaganiu w 2015 roku 2 kontrole, natomiast w 2016 roku na dzień udzielenia informacji publicznej 1 kontrolę. Jednocześnie z przedmiotowej informacji publicznej wynika, że kontrola w 2015 roku została także przeprowadzona w SOSW w Szprotawie. Należy zwrócić uwagę, że kontrole ustanawia Zarząd Powiatu Żagańskiego na podstawie rozdziału 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tj. Dz. U.z 2016 r., poz.1870).
- 6) Nie sposób zgodzić się z zarzutami skarżącego dotyczącymi nieudzielenia w sposób merytoryczny odpowiedzi na pismo nauczycieli ośrodka z dnia 21 października 2015r. Należy bowiem wskazać, że pismem z dnia 4 grudnia 2015 roku, zostały wyjaśnione powody przeprowadzenia kontroli wszczętej na podstawie otrzymanego anonimu. W przedmiotowym piśmie poinformowano również o stwierdzonych podczas kontroli nieprawidłowościach. Informacja o udzieleniu odpowiedzi dla nauczycieli po zakończeniu kontroli została przekazana pani dyrektor z prośbą o przekazanie nauczycielom, którzy złożyli podpisy pod pismem. Organ nie otrzymał zapytania w zakresie wyjaśnienia „na jaki inny cel zostały przekazane pieniądze przyznane z subwencji oświatowej Specjalnemu Ośrodkowi Szkolno – Wychowawczemu w Żaganiu”.
- 7) W zakresie zarzutów dotyczących nieudostępnienia anonimów do organu nie wpłynął żaden wniosek o ich udostępnienie.

Na podstawie art. 229 pkt 4 KPA organem właściwym do rozpoznawania skargi na Starostę Żagańskiego jest Rada Powiatu Żagańskiego, w związku z tym Rada Powiatu Żagańskiego w dniu 26 stycznia 2017 r. na podstawie zgromadzonego materiału dowodowego, podjęła przedmiotową uchwałę.

Zgodnie z przepisem art. 238 § 1 zd. 2 KPA pouczam skarżącego o treści art. 239 §1 KPA stanowiącego, że w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego