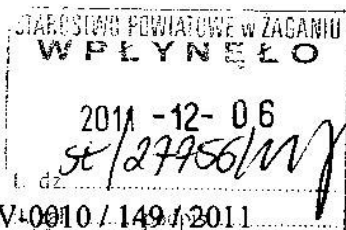


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W ZIELONEJ GÓRZE

65-261 ZIELONA GÓRA, UL. CHMIELNA 13; TEL. (0-68) 329 19 00, FAX (0-68) 329 19 03



Zielona Góra, dnia 05 grudnia 2011 r.

RIO V.0010 / 149 / 2011

Pan
Marek Ślusarski
Przewodniczący Zarządu Powiatu
Żagańskiego

W załączeniu przesyłam następujące uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, podjęte w dniu 02 grudnia 2011 r. :

- Uchwałę Nr 611/2011 w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetu w roku 2012,
- Uchwałę Nr 612/2011 w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej.

PREZES IZBY

Ryszard Zajaczkowski

UCHWAŁA Nr 611/2011
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 2 grudnia 2011 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Żagańskiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Żagańskiego na rok 2012 oraz opinii o możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej

Działając na podstawie art.13 pkt 3 i pkt 10 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), art. 238 ust. 3 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca
Joanna Chruściel - Członek
Jarosław Kotowski - Członek

- **opiniuje pozytywnie z uwagami przedłożony przez Zarząd Powiatu Żagańskiego projekt uchwały budżetowej Powiatu Żagańskiego na 2012 rok**
- **opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Żagańskiego na 2012 rok.**

UZASADNIENIE

Zarząd Powiatu Żagańskiego, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu na 2012 rok wraz z uzasadnieniem. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem merytorycznym oraz formalnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały budżetowej Powiatu ~~Zielonogórskiego~~ ^{Żagańskiego} na 2012 rok, został przedłożony w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, zgodnie z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego budżet Powiatu po stronie dochodów wskazuje źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526 z późn. zm.). W projekcie budżetu Powiatu dochody zostały ustalone w wysokości 65 335 870,00 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w kwocie 61 055 172,00 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 4 280 698,00zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust.2 ustawy o finansach publicznych w łącznej kwocie 69 083 746,00 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 57 986 435,00 zł,

- wydatków majątkowych w kwocie 11 097 311,00 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Powiatu przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 236 i art. 237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, co odpowiada zapisom zawartym w uchwale Rady Powiatu Żagańskiego Nr XXXIII/3/2010 z dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej Powiatu Żagańskiego.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2012 rok, wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych, tj. planowane w budżecie na rok 2012 wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

Planowany budżet Powiatu Żagańskiego na rok 2012 r. będzie budżetem deficytowym, zakładającym deficyt w wysokości 3 747 876,00 zł, który zostanie pokryty przychodami z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Przychody budżetu określono w wysokości 6 572 148,00 zł, w tym przychody z tytułu kredytów i pożyczek stanowią kwotę 2 672 148,00 zł, natomiast rozchody w kwocie 2 824 272,00 zł.

W projekcie budżetu nieprawidłowo ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, niezgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W projekcie budżetu, zgodnie z dyspozycją art. 222 ustawy o finansach publicznych, zaplanowano rezerwy - ogólną i celową na wydatki bieżące i remontowe w jednostkach oświaty. Zaplanowano również rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, zgodnie z art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590 z późn.zm.).

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla organu wykonawczego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje na następujące nieprawidłowości występujące w projekcie uchwały budżetowej:

- W § 4 – ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na zadania inwestycyjne w kwocie 2 272 148,00 zł – cel ten jest niezgodny z katalogiem określonym odpowiednio w art. 89 i 90 ustawy o finansach publicznych. Jednocześnie w § 5 wprowadzono odrębny zapis dotyczący limitu zobowiązań na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości zaplanowanych rozchodów 2 824 272,00 zł. Natomiast przychody z tytułu kredytów i pożyczek zaplanowano w wysokości 2 672 148,00 zł. Ustalone limity z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek nie mogą być

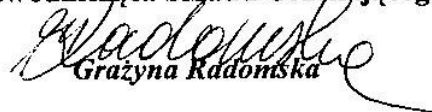
wyższe od planowanej kwoty przychodów z tego tytułu. Ponadto w § 4 ust. 1 wskazano, że deficyt budżetu w kwocie 3 747 876 zł pokryty zostanie w całości przychodami z wolnych środków. W planie przychodów zaangażowano łącznie 3 900 000,00 zł przychodów z tego tytułu. W związku z tym, że deficyt budżetu zaplanowano w całości pokryć przychodami z wolnych środków, przychody z tytułu kredytów i pożyczek winny być przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, a limit na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych kredytów i pożyczek winien być ustalony w wysokości zaplanowanych w budżecie przychodów z tytułu kredytów i pożyczek. Wydaje się, że właściwym byłoby rozwiązanie polegające na utworzeniu limitu zobowiązań na planowany deficyt w wysokości zaplanowanych przychodów z tytułu kredytów i pożyczek. Źródłem pokrycia deficytu byłyby w tym przypadku przychody z wyżej wymienionych tytułów i wolne środki w wysokości 1 075 728,00 zł. Natomiast pozostałe przychody z tytułu wolnych środków przeznaczone byłyby na spłatę rozchodów.

- W § 11 ust. 1 pkt 4 upoważniono Zarząd Powiatu do „zaciągania kredytów i pożyczek długoterminowych na realizację inwestycji oświatowych w wysokości 2 672 148 zł”. Upoważnienie takie nie znajduje podstawy prawnej w ustawie o finansach publicznych.
- W § 11 ust. 1 pkt 4 upoważniono Zarząd Powiatu do „przekazania kierownikom jednostek organizacyjnych uprawnień do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy”. Upoważnienie to zgodnie z art. 228 ust. 2 ustawy o finansach publicznych winno być zawarte w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.
- w § 10 projektu uchwały budżetowej ustalono „plan dochodów własnych jednostek oświatowych i wydatków nimi sfinansowanych” (zgodny z załącznikiem nr 9) - art. 223 ustawy o finansach publicznych nie odnosi się do „dochodów własnych” (jak miało to miejsce na mocy przepisów ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych), lecz do wydzielonego rachunku dochodów jednostek prowadzących działalność określoną w ustawie o systemie oświaty. Nazwa Załącznika Nr 9 jest niezgodna z art. 223 ustawy o finansach publicznych.
- Klauzula wejścia w życie: „wchodzi w życie z dniem od 1 stycznia 2012r.” będzie poprawna przy założeniu, że sesja budżetowa odbędzie się jeszcze w roku 2011.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Grażyna Radomska

UCHWAŁA Nr 612/2011
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 2 grudnia 2011 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Żagańskiego na lata 2011 - 2019

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 7 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 1 września 2007 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:**

Grażyna Radomska - Przewodnicząca

Joanna Chruściel - Członek

Jarosław Kotowski - Członek

opiniuje pozytywnie z uwagami przedłożony przez Zarząd Powiatu Żagańskiego projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Żagańskiego na lata 2012 - 2019.

UZASADNIENIE

Zarząd Powiatu Żagańskiego w dniu 15 listopada 2011 r. przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012 – 2019. Do projektu uchwały w sprawie WPF załączono niepełny wydruk „Wykazu przedsięwzięć. Jednocześnie w systemie BeSTi@ przekazano pełne zestawienie. Za pismem Starosty Powiatu z dnia 23 listopada .2011r. (do wiadomości Przewodniczący Rady Powiatu) uzupełniono wyżej wymieniony wydruk.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem merytorycznym oraz formalnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Żagańskiego na lata 2012 – 2019 przedstawiony został wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2012, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Projekt zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 i 2 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych oraz wykaz przedsięwzięć do WPF, zgodnie z ust. 3 wymienionego art. 226.

Zgodnie z art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu Powiatu Żagańskiego na rok 2012.

W roku 2012 i w latach następnych objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zachowana jest relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że łączna kwota spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek na koniec roku budżetowego 2012 oraz roku 2013 nie przekroczy 15 % wskaźnika prognozowanych na dany rok budżetowy dochodów, co jest zgodne z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r.

o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.). Łączna kwota długu Powiatu Żagańskiego w latach 2012-2013 na koniec danego roku budżetowego w stosunku do prognozowanych dochodów ogółem nie przekroczy 60 % planowanych dochodów, co wypełnia dyspozycję art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.).

Od dnia 1 stycznia 2014 r. będzie obowiązywał indywidualny dla każdej jednostki samorządu terytorialnego wskaźnik zadłużenia, określony w przepisach art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240) w związku z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.), zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym – relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1 – 3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie. **Skład Orzekający podkreśla, że wielkości z roku budżetowego 2011 oraz 2012 i 2013 będą stanowiły podstawę wyliczenia przedmiotowej relacji w roku 2014.**

Z Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Żagańskiego na lata 2012 – 2010 wynika, że **relacja, o której mowa w art. 243 nie zostanie zachowana w latach budżetowych 2012 - 2017.** W związku z tym, że art. 243 wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2014 r., będzie to skutkowało tym, że Rada Powiatu Żagańskiego, zgodnie z normą zawartą w tym artykule, nie będzie mogła w roku budżetowym 2014 oraz w latach następnych do roku 2017 uchwalić budżetu Powiatu. Mając na uwadze powyższe, wskazany jest przeanalizowanie realizacji dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów oraz na tej podstawie odpowiednia weryfikacja założeń budżetów w okresie prognozy w zakresie realizowanych zadań i wyniku budżetu (w szczególności wyniku operacyjnego), aby można było spełnić wymogi ustawowe określone w w/w normie prawnej. Nie zachowanie przedmiotowej relacji w okresie obowiązywania wskazanego przepisu tj. od roku 2014 będzie skutkowało negatywnymi opiniami zarówno w sprawie WPF jak i projektu uchwały budżetowej oraz opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, a także stwierdzeniem nieważności badanych uchwał w sprawie WPF oraz wszczynaniem postępowania naprawczego dotyczącego uchwał budżetowych.

Skład Orzekający zauważa, że w prognozie zaplanowano znaczący wzrost dochodów bieżących (i analogicznie dochodów ogółem) w roku 2016 i w latach następnych. Brak jest natomiast stosownego wyjaśnienia w objaśnieniach. Podobnie zaplanowano znaczący wzrost wydatków bieżących (i analogicznie wydatków ogółem) w roku 2016 i w latach następnych. Również w objaśnieniach nie zostały one opisane. Objaśnienia wymagają także planowane dochody ze sprzedaży majątku, które w latach 2012 i 2013 są wyższe niż w latach kolejnych (2012r. - 955 700 zł, 2013r. - 115 000 zł, w kolejnych latach dochody ze sprzedaży majątku na poziomie 18 000 zł – 20 000 zł). Załącznik Nr 3 Objaśnienia przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Żagańskiego na lata 2012 – 2019 zawiera wyłącznie tabelaryczne zestawienie podstawowych wielkości ujętych w WPF: dochody ogółem, wydatki ogółem, zaciągnięte kredyty/pożyczki, spłaty rat kapitałowych, kwota długu

na dzień 31 grudnia w poszczególnych latach. Nie sformułowano natomiast objaśnień co do wielkości parametrów przyjętych w prognozie, obrazujących sytuację finansową Powiatu w prognozowanym okresie. Tak więc Objasnienia nie wypełniają dyspozycji art. 226 ust. pkt 7 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku „Wykaz przedsięwzięć, Łączne nakłady finansowe i limity zobowiązań nieprawidłowo limit zobowiązań dla przedsięwzięcia pn.: „Laboratorium – zajęcia pozalekcyjne dla uczniów ZSP w Szprotawie – wyrównanie szans edukacyjnych i zapewnienie wysokiej jakości usług edukacyjnych” - łączne nakłady finansowe określono w wysokości 5 800 zł na okres realizacji w latach 2011-2012. W roku 2012 nie zaplanowano wydatków (zatem w roku 2011 poniesiono całość wydatków związanych z przedsięwzięciem) – jednocześnie określono limit zobowiązań w kwocie 5 800 zł. Limit zobowiązań, o którym mowa w art. 226 ust. 3 pkt 5 ustawy o finansach publicznych, wynika z uprawnienia organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań niezbędnych do realizacji przedsięwzięcia. Stopień wykorzystania limitu zobowiązań nie musi pokrywać się z wykorzystaniem limitu wydatków, o którym mowa w art. 226 ust. 3 pkt 4. Kwota, na którą można zaciągać zobowiązania, winna ulegać pomniejszeniu o kwotę zobowiązań zaciągniętych w ramach ustalonego limitu dla przedsięwzięcia. Natomiast limit wydatków powinien ulegać zmniejszeniu stosownie do stopnia realizacji wydatków.

Klauzula wejścia w życie uchwały: „wchodzi w życie z dniem od 1 stycznia 2012r.” będzie poprawna przy założeniu, że sesja budżetowa odbędzie się jeszcze w roku 2011. Ponadto nieprawidłowo wskazano, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Grażyna Radomska