

**UCHWAŁA NR 101/2024**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w ZIELONEJ GÓRZE**  
**z dnia 28 marca 2024 r.**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 107), po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr XLIII.8.2024 Rady Powiatu Żagańskiego z dnia 28 lutego 2024 r. w sprawie wyrażenia zgody na zmianę wysokości dotacji dla Stowarzyszenia Oświatowego w Żaganiu, **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza nieważność badanej uchwały w całości - z powodu istotnego naruszenia art. 39 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1400 z późn. zm.) oraz art. 43 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.).**

**UZASADNIENIE**

Na sesji w dniu 28 lutego 2024 r. Rada Powiatu Żagańskiego uchwałą Nr XLIII.8.2024 wyraziła zgodę na zmianę wysokości dotacji dla Stowarzyszenia Oświatowego w Żaganiu. Przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 4 marca 2024 r. i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Rozpatrując uchwałę, o której mowa wyżej na posiedzeniu w dniu 28 marca 2024 r. Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z dyspozycją art. 79 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym stwierdzenie przez organ nadzoru, że stanowiąca przedmiot postępowania uchwała narusza prawo, w konsekwencji może implikować orzeczeniem w całości lub w części o jej nieważności. Jak wskazuje ukształtowana linia orzecznicza sądów administracyjnych – do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwał organów jednostek samorządu terytorialnego zaliczyć należy, między innymi naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię (por. wyrok NSA z dnia 11 lutego 1998 r., sygn. akt II SA/Wr 1459/97; [www.orzeczenia-nsa.pl](http://www.orzeczenia-nsa.pl)).

Każda uchwała organu władzy publicznej musi odpowiadać wymogom legalizmu, o czym stanowi art. 7 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. Nr 78, poz. 483 ze zm.), zgodnie z którym organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, a zatem każda uchwała organu jednostki samorządu terytorialnego – musi być zgodna z obowiązującymi przepisami prawa.

Stosownie do art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy o samorządzie powiatowym do zadań publicznych o charakterze ponadgminnym wykonywanych przez powiat należą zadania w zakresie edukacji publicznej. Zadaniem oświatowym powiatu, zgodnie z postanowieniami art. 11 ust. 2 pkt 2 ustawy z 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 900, z późn. zm.), jest zapewnienie kształcenia, wychowania i opieki, w tym kształcenia specjalnego i profilaktyki w szkołach i placówkach, o których mowa w art. 8 ust. 16 i 22a ustawy. Jedną z form realizacji przez powiat zadań oświatowych jest udzielanie dotacji na zasadach i w wysokości określonych ustawą o finansowaniu zadań oświatowych. W art. 26 ust. 1, 2, 5 i 8 powyższej ustawy wskazane zostały rodzaje szkół niepublicznych oraz wielkości kwot dotacji dla nich przewidziane. Z treści art. 39 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych wynika natomiast, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, może wyrazić zgodę na udzielenie dotacji, o której

mowa w art. 26 ust. 1, 2, 5 i 8 ustawy, w wysokości wyższej niż określona tym przepisem. W uchwale tej organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala również okres udzielania tej dotacji w wyższej wysokości (art. 39 ust. 3 ustawy).

Ustawodawca w art. 43 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wskazał także, że prawo realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych przysługuje ogółowi podmiotów, chyba że odrębne ustawy stanowią inaczej. Norma zawarta w art. 43 tej ustawy stanowi jedną z zasad finansów publicznych - zasadę powszechności dostępu do realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych.

W § 1 badanej uchwały Rada Powiatu Żagańskiego postanowiła, że: *„Wyraża się zgodę na udzielenie z dniem 1 stycznia 2024 roku dotacji w wysokości wyższej niż przewidziana w art. 26 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2082) dla Liceum Ogólnokształcącego dla dorosłych którego organem prowadzącym jest Stowarzyszenie Oświatowe w Żaganiu, ul. Dworcowa 49, 68-100 Żagań, to jest w kwocie 160 złotych miesięcznie na 1 ucznia”.*

Dodatkowo w § 2 i § 4 badanej uchwały Rada Powiatu postanowiła, że: *„§ 2. Dotację w wysokości wyższej niż przewidziana w art. 26 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2082) udziela się na okres od dnia 1 stycznia 2024 r. do dnia 31 grudnia 2024r.”*, oraz *„§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia”.*

W ocenie Kolegium Izby postanowienia badanej uchwały w sposób istotny naruszają art. 39 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych oraz art. 43 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium Izby wskazuje, że art. 39 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych nie stanowi podstawy do wyrażenia zgody na udzielenie określonej kategorii dotacji, wymienionej w tym przepisie, w wysokości wyższej niż wynikająca z ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, indywidualnemu - imiennie wskazanemu podmiotowi, otrzymującemu taką dotację, zważywszy że w art. 26 ust. 1, 2, 5 i 8 tej ustawy wskazano wyłącznie rodzaje szkół niepublicznych uprawnionych do otrzymania dotacji oraz wielkość kwot dotacji dla nich ustawowo przewidzianych.

Z analizy powyższej uchwały wynika, że Rada Powiatu Żagańskiego wskazując adresata dotacji przekroczyła dyspozycję wynikającą z art. 43 ustawy o finansach publicznych, ograniczając krąg podmiotów uprawnionych do otrzymania dotacji do jednego adresata – wybranej placówki oświatowej niepublicznej.

Zapis przyjęty w § 1 badanej uchwały stoi w sprzeczności z zasadą powszechności dostępu do realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych, wynikającą z art. 43 ustawy o finansach publicznych, w myśl której prawo realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych przysługuje ogółowi podmiotów, chyba że odrębne ustawy stanowią inaczej. Wykonując swoje kompetencje prawodawcze, zawarte w upoważnieniach ustawowych, organy samorządu terytorialnego są obowiązane działać ściśle w granicach tych upoważnień.

Badana uchwała powinna być zatem adresowana do nieograniczonego kręgu szkół niepublicznych, niezależnie od podmiotu prowadzącego, nawet jeżeli w momencie podejmowania badanej uchwały na terenie Powiatu Żagańskiego działa tylko jedna tego rodzaju szkoła.

Z powyższych względów orzeczono, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, służy Powiatowi prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, za pośrednictwem tuł. Kolegium, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

**Przewodniczący Kolegium  
Ryszard Zajączkowski**