



Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. (0-68) 329 19 00, fax (0-68) 329 19 03

Zielona Góra, dnia 27 stycznia 2012 roku

RIO V – 0010 / 18 / 2012

STANOWISKO POWIATOWE w ŻAGANIU	
W PŁYNEŁO	
2012 -01- 30	
l. dz.	St 122.16/12
il. zał.	..... podpis .....

3 A. DA. WAM

KW

Pan  
Leon Cuprych

Przewodniczący Rady  
Powiatu Żagańskiego

W załączeniu przesyłam **u c h w a l y** Składu Orzekającego Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Zielonej Górze podjęte w dniu 26 stycznia 2012 roku :

- Uchwałę Nr 52/2012 w sprawie wydania opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Żagańskiego na lata 2012 - 2019,
- Uchwałę Nr 53/2012 w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Powiatu Żagańskiego na rok 2012.

PREZES IZBY

Ryszard Zajęczkowski

**UCHWAŁA Nr 52/2012**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w ZIELONEJ GÓRZE**  
**z dnia 26 stycznia 2012 r.**

**w sprawie wydania opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Żagańskiego na lata 2012 - 2019.**

Działając na podstawie art.13 pkt 10 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), a także zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca  
Joanna Chruściel - Członek  
Adriana Kamedulska - Członek

**opiniuje pozytywnie z uwagą prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Żagańskiego na lata 2012 – 2019 wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).**

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno – prawnym prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Żagańskiego na lata 2012 – 2019 wynikającej z zaciągniętych i planowanych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład, formułując opinie zawarte w sentencji uchwały, przyjął za podstawę dane wynikające z:

- uchwały Nr XI.2.2011 Rady Powiatu Żagańskiego z dnia 29 grudnia 2011 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Żagańskiego na rok 2012,
- uchwały Nr XI.1.2011 Rady Powiatu Żagańskiego z dnia 29 grudnia 2011 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Żagańskiego na lata 2012 - 2019.

Uchwała budżetowa Powiatu Żagańskiego na rok 2012 zakłada:

- łączne dochody budżetowe w wysokości 65 335 870,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 61 055 172,00 zł,
- łączne wydatki budżetowe w wysokości 69 083 746,00 zł, w tym wydatki bieżące 57 956 435,00 zł, wydatki na obsługę długu w kwocie 1 886 419,00 zł,
- łączne przychody budżetu w kwocie 6 572 148,00 zł, w tym z tytułu planowanych kredytów lub pożyczek w wysokości 2 672 148,00 zł oraz z tytułu wolnych środków,

jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w wysokości 3 900 000,00,

- łączne rozchody budżetu w kwocie 2 824 272,00 zł.

W budżecie planuje się deficyt budżetu w wysokości 3 747 876,00 zł, który pokryty zostanie przychodami pochodzącymi z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Łączna kwota długu Powiatu Żagańskiego wskazana w prognozie kwoty długu, zawartej Wieloletniej Prognozie Finansowej dla roku 2012 wynosi 29 108 556,00 zł.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza, że przy założeniu realizacji wielkości przyjętych w prognozie kwoty długu Powiatu Żagańskiego, stanowiącej integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej wskaźnik prognozowanego zadłużenia w roku budżetowym 2012 i 2013 do prognozowanych dochodów w danym roku budżetowym nie przekroczy 60% i będzie kształtował się odpowiednio w wysokości: 44,55%, 39,07%, co wypełnia dyspozycję art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.). Podobnie obciążenia budżetu Powiatu z tytułu łącznych spłat tytułów dłużnych wraz z odsetkami w roku 2012 i 2013 nie przekraczają 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów i kształtować będą się odpowiednio na poziomie: 7,21%, 7,56%, , co jest zgodne z art. 169 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych oraz powołanych przepisów ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Na podstawie art. 121 ust. 2 wyżej wymienionej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych począwszy od 1 stycznia 2014 roku obowiązywał będzie przepis art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym – relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1 – 3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie. Z prognozy kwoty długu wynika, że relacja, o której mowa w powołanym wyżej artykule, w okresie prognozy nie zostanie zachowana w latach budżetowych 2014 - 2018. Skład Orzekający wskazuje informacyjnie, że relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w latach 2012- 2013 również nie będzie zachowana.

W związku z powyższym Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze podkreśla, że wielkości określone w w/w przepisie dotyczące roku 2011 i dwóch kolejnych lat budżetowych będą stanowić podstawę wyliczenia przedmiotowego wskaźnika w roku 2014. Mając na uwadze powyższe, wskazany jest przeanalizowanie realizacji

dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów oraz na tej podstawie odpowiednia weryfikacja założeń budżetów w okresie prognozy w zakresie realizowanych zadań i wyniku budżetu, aby można było spełnić wymogi ustawowe określone w w/w normie prawnej. Nie zachowanie przedmiotowej relacji w okresie obowiązywania wskazanego przepisu tj. od roku 2014 będzie skutkowało negatywnymi opiniami zarówno w sprawie WPF jak i projektu uchwały budżetowej oraz opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, a także stwierdzeniem nieważności badanych uchwał w sprawie WPF oraz wszczynaniem postępowania naprawczego dotyczącego uchwał budżetowych.

Dane przedstawione wyżej pozwalają na sformułowanie wniosku, że prognoza kwoty długu Powiatu Żagańskiego w latach 2012-2019, będąca częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu, sporządzona została w sposób zapewniający przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach 2012 - 2013 oraz w roku budżetowym 2019, natomiast w latach budżetowych 2014 - 2018, w związku z wejściem w życie od dnia 1 stycznia 2014 r. przepisu art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, organ stanowiący, przy realizacji wielkości ujętych w prognozie, nie będzie mógł uchwalić budżetu Powiatu, gdyż relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w tym roku budżetowym nie będzie zachowana.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający orzekł jak w sentencji uchwały.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

  
**Grażyna Radomska**

#### *Pouczenie*

- *Zgodnie z art. 20, ust.1 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielone Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.*
- *Stosownie do przepisów art. 246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, opinia zawarta w treści niniejszej uchwały winna być opublikowana przez Gminę, w terminie siedmiu dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz.1198 z późn. zm.).*

**UCHWAŁA Nr 53/2012**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w ZIELONEJ GÓRZE**  
**z dnia 26 stycznia 2012 r.**

**w sprawie wydania opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w uchwale budżetowej Powiatu Żagańskiego na rok 2012.**

Działając na podstawie art.13 pkt 10 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), a także zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca

Joanna Chruściel - Członek

Adriana Kamedulska - Członek

**pozytywnie opiniuje możliwość sfinansowania deficytu ustalonego w uchwale budżetowej Powiatu Żagańskiego na rok 2012.**

**U Z A S A D N I E N I E**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, formułując opinię zawartą w sentencji uchwały, przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały Nr XI.2..2011 Rady Powiatu Żagańskiego z dnia 29 grudnia 2011 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Żagańskiego na rok 2012.

W uchwale budżetowej Powiatu Żagańskiego na rok 2012 prognozuje się dochody budżetowe w wysokości 65 335 870,00 zł oraz wydatki budżetowe w wysokości 69 083 746,00 zł. Deficyt budżetu Powiatu Żagańskiego na rok 2012 r. planuje się w wysokości 3 747 876,00 zł. Uchwała budżetowa określa, że zostanie on sfinansowany przychodami z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w wysokości. Przychody budżetu określono w wysokości 6 572 148,00 zł, w tym z tytułu zaciągniętych kredytów w wysokości 2 672 148,00 zł oraz z tytułu wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w wysokości 3 900 000,00 zł.

Na podstawie powyższego, Skład Orzekający stwierdza, że źródła sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Żagańskiego na 2012 r. znajdują swoje odzwierciedlenie w dyspozycji art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz, że Powiat posiada możliwość sfinansowania deficytu budżetowego przychodami

pochodzącymi z pochodzącymi wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Grażyna Radomska

#### *Pouczenie*

- Zgodnie z art. 20, ust.1 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielone Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
- Stosownie do przepisów art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, opinia zawarta w treści niniejszej uchwały winna być opublikowana przez Gminę, w terminie siedmiu dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz.1198 z późn. zm.).