

Uchwała nr 230.2020
Zarządu Powiatu Żagańskiego
z dnia 22 września 2020 r.

w sprawie: upoważnienia kierowników jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostek i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy .

Na podstawie art. 258 ust.1 pkt.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U.2019 r. poz.869 z późn.zm.) i par.4 pkt.2) Uchwały Nr X.1.2019 Rady Powiatu Żagańskiego z dnia 13 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Żagańskiego na lata 2020-2025. z późn. zm.

Zarząd Powiatu uchwala co następuje:

§ 1. 1. Upoważnia się kierowników jednostek organizacyjnych powiatu do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy,

2. Wykaz jednostek organizacyjnych i kwoty, do których mogą być zaciągane zobowiązania określa załącznik nr 1 do uchwały.

3. Zlecenie zadań powinno następować na zasadzie wyboru najkorzystniejszej oferty, z uwzględnieniem przepisów o zamówieniach publicznych, a w odniesieniu do organizacji pozarządowych - z odpowiednim zastosowaniem art. 43 i art. 221 ustawy o finansach publicznych.

§ 2 Wykonanie uchwały powierza się Kierownikom jednostek organizacyjnych.

§ 3 Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

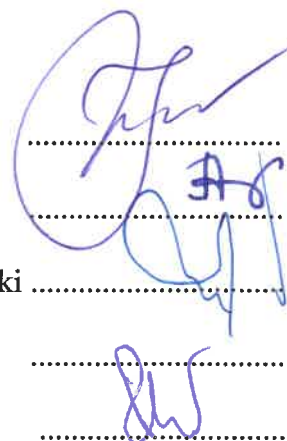
1. Starosta – Henryk Janowicz

2. Wicestarosta – Anna Michalczuk

3. Etatowy Członek Zarządu – Roman Śliwiński

4. Członek Zarządu – Mariusz Krugły

5. Członek Zarządu – Radosław Kwiecień



.....
.....
.....
.....
.....

Załącznik Nr 1

Wykaz jednostek organizacyjnych upoważnionych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostek i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy 2020

Lp.	Nazwa jednostki	Kwota, do której można zaciągnąć zobowiązania
1.	Starostwo Powiatowe w Żaganiu	3 000 000,00
2.	Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy w Żaganiu.	50 000,00
3.	Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy w Szprotawie.	26 000,00
4.	Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Żaganiu.	10 000,00
5.	Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Szprotawie.	15 000,00
6.	Zespół Szkół Technicznych i Licealnych w Żaganiu.	50 000,00
7.	Zespół Szkół Ponadpodstawowych w Iłowej.	30 000,00
8.	Zespół Szkół Ogólnokształcących w Żaganiu.	25 000,00
9.	Zespół Szkół Ogólnokształcących ,w Szprotawie.	20 000,00
10.	Zespół Szkół Technicznych i Ogólnokształcących w Żaganiu.	215 000,00
11.	Zespół Szkół Technicznych i Branżowych w Szprotawie.	50 000,00
12.	Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Żaganiu.	977 202,00
13.	Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Żaganiu	3 000 000,00
14.	Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Żaganiu	23 200,00
15.	Powiatowy Urząd Pracy w Żaganiu.	175 000,00
16.	Powiatowy Dom Dziecka w Szprotawie.	15 000,00
17.	Powiatowy Środowiskowy Dom Samopomocy w Szprotawie.	8 000,00
OGÓLEM		7 689 402,00

UZASADNIENIE:

Na podstawie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych
Art. 258. [Zakres kompetencji do dokonywania zmian w budżecie]

1. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do:

- 1) dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami;
- 2) przekazania niektórych uprawnień do dokonywania przeniesień planowanych wydatków innym jednostkom organizacyjnym jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) przekazania uprawnień innym jednostkom organizacyjnym jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.**

2. Kierownicy jednostek organizacyjnych dokonujący przeniesień wydatków na podstawie upoważnień, o których mowa w ust. 1 pkt 2, wprowadzają odpowiednie zmiany w planach finansowych i informują o dokonanych przeniesieniach zarząd.

Zobowiązania pomniejszone o wydatki na wynagrodzenia i uposażenia, składki na ubezpieczenie społeczne i Fundusz Pracy, inne składki i opłaty obligacyjne oraz płatności wynikające z zobowiązań zaciągniętych w latach poprzednich. Wynika to z przepisów art. 46 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U.2017 r. poz.2077, z późn. zm.)

Kolejne regulacje dotyczące zaciągania zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego zostały zawarte w art. 261 powołanej ustawy, zgodnie z którym kierownik jednostki budżetowej może, w celu realizacji zadań, zaciągać zobowiązania pieniężne do wysokości kwot określonych w zatwierdzonym planie finansowym. W związku z tym, zakres upoważnienia do zaciągania zobowiązań w imieniu jednostki sektora finansów publicznych ograniczony jest wielkością wydatków zaplanowanych w budżecie. Plan ten stanowi limit zarówno wydatków jak i zobowiązań, którego nie można przekraczać. Regulacje te dotyczą zobowiązań mających pokrycie w ustalonych w uchwale budżetowej kwotach wydatków, a więc wydatków ponoszonych w roku budżetowym.

Tak więc, w przypadku zobowiązań zaciąganych w związku z wykonywaniem budżetu, czy też planu finansowego, w ramach danego roku budżetowego, dopuszczalną wysokość tych zobowiązań limituje plan wydatków budżetowych.

Odnosząc się do kwestii limitów do zaciągania zobowiązań wykraczających poza rok budżetowy, wstępnie stwierdzić należy, iż wymienione w piśmie kategorie zobowiązań wynikające z „obowiązującego prawa” tj. „dodatkowe wynagrodzenie roczne wraz z pochodnymi, obowiązkowe wpłaty na PFRON, podatek dochodowy od osób fizycznych i składki ZUS od wynagrodzeń” nie mieszczą się w ww. limitach. Skoro bowiem w myśl przepisów ustawy o finansach publicznych jednostki sektora finansów publicznych mogą zaciągać zobowiązania do sfinansowania w danym roku do wysokości planu wydatków pomniejszonych o wydatki na wynagrodzenia i składki, to znaczy, że wydatki na wynagrodzenia i pochodne nie wynikają z zaciągniętych zobowiązań w rozumieniu tych przepisów, a zatem kwoty wynikające z tych tytułów nie są w ogóle przedmiotem oceny w kontekście limitów zobowiązań wykraczających poza ramy roku budżetowego.

Zawieranie umów wieloletnich, możliwe jest – co do zasady – w oparciu o wieloletnią prognozę finansową jednostki samorządu terytorialnego (załącznik opisujący przedsięwzięcia, m.in., poprzez wskazanie limitów wydatków na kolejne lata i limitu zobowiązań) lub w ramach upoważnienia do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Stosownie do art. 228 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań na podstawie ww. umów.

Podkreślić należy, że zarówno w zakresie przedsięwzięć, jak również umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki, cechą zaciąganego zobowiązania jest obowiązek spełnienia świadczenia pieniężnego zgodnie z podpisanymi umowami. Zaciągając zobowiązanie w danym roku (którego termin płatności przypada na kolejny lub kolejne lata budżetowe) obciążamy jednocześnie budżet, plan finansowy roku następnego (lub kolejnych lat).

W świetle powyższego, po spełnieniu wyżej wymienionych warunków, nie ma konieczności zabezpieczenia w planie wydatków roku bieżącego puli na pokrycie zobowiązań powstających w roku bieżącym, ale płatnych w roku kolejnym.

Skarbnik Powiatu
Opin
Elżbieta Pielecka