

15-02-2022

L.dz. P/4057/2022

il. zał. podpis

Zielona Góra, dnia 16 lutego 2022 r.

~~Pan Henryk Janowicz~~~~Starosta Powiatu Żagańskiego~~

**Informacja o możliwości naruszenia
art. 23 ustawy o dostępie do informacji publicznej
w związku z art. 7 kodeksu karnego**

Informuję o możliwości naruszenia art. 23 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. 2020, z poz. 2176 t.j. z późn. zm.) przez Wicestarostę Powiatu Żagańskiego – Panią Annę Michalczuk.

W dniu 17.04.2021 r., a następnie w dniu 13.05.2021 r. zwróciłam się do Starostwa Powiatowego w Żaganiu z wnioskiem o udostępnienie informacji publicznej poprzez wyjaśnienie, czy Starostwo Powiatowe (Naczelnik Wydziału Oświaty, Kultury, Kultury Fizycznej i Wychowania) posiada informacje w zakresie nieodpłatnych zastępstw wykonywanych przez nauczycieli w placówkach podległych Starostwu Powiatowemu w Żaganiu (tzw. „w ramach” – w ramach pensum) za nieobecnych nauczycieli. W dniu 26.04.2021 r. oraz 25.05.2021 r. uzyskałam informację od Wicestarosty Anny Michalczuk, że jedynie SOSW w Żaganiu udziela informacji w zakresie liczby zastępstw tzw. „w ramach”, grupach łączonych oraz na świetlicy, a w zakresie innych placówek mam zwrócić się o informację do dyrektorów szkół.

Jednocześnie w dniu 13.05.2021 r. zwróciłam się do Dyrektora SOSW w Szprotawie oraz 03.05.2021 r. do Dyrektora SOSW w Żaganiu o udzielenie szczegółowej informacji dotyczącej ilości nadgodzin płatnych i niepłatnych tzw. „w ramach” i czy informacje w tym zakresie przekazywane są do Starostwa Powiatowego w Żaganiu. Uzyskałam szczegółowe wyliczenie od Dyrektora SOSW w Szprotawie ze wskazaniem, iż dane w tym zakresie są przekazywane do 15 dnia każdego miesiąca do Wydziału Oświaty Starostwa Powiatowego w Żaganiu w formie tabelarycznej. Informacja w zakresie comiesięcznego przedstawiania ilości zastępstw płatnych oraz realizowanych „w ramach” do Naczelnika Wydziału Oświaty Starostwa Powiatowego w Żaganiu jest co miesiąc przekazywana także przez Dyrektora SOSW w Żaganiu. Wyjaśnienia Dyrektorów obu placówek wskazują na odmowę udzielenia informacji publicznej w tym zakresie przez Starostwo Powiatowe w Żaganiu i naruszenie art. 23 ustawy o dostępie do informacji publicznej.

Również w odpowiedzi na interpelację Radnego Powiatu Żagańskiego Zbigniewa Białkowskiego z dnia 4.10.2021 r., skierowaną do Starosty Powiatu Żagańskiego Henryka Janowicza, Wicestarosta Anna Michalczuk pismem z dnia 14.10.2021 r. wskazała, że **wszelkie sprawy kadrowe i płacowe leżą w kompetencji dyrektorów, a organ prowadzący nie ma wiedzy w zakresie „procederu” dotyczącego zastępstw doraźnych.** Kolejna interpelacja z dnia 4.10.2021 r. zawierała zapytanie dotyczące postępowania sądowego o wypłatę wynagrodzenia za pracę w warunkach uciążliwych oraz posiadania przez Starostę opinii prawnej potwierdzającej praktykę sposobu wypłaty wskazanego dodatku. Pismem z dnia 14.10.2021 r. Wicestarosta Anna Michalczuk ponownie udzieliła informacji niezgodnej ze stanem faktycznym, że opinia prawna w tym zakresie nie została wydana. Dyrektor SOSW w Żaganiu Renata Socha otrzymała od Wicestarosty Anny Michalczuk przedmiotową opinię w dniu 7.06.2021 r. (w zasobach NSZZ Solidarność, w związku ze sprawą o dodatki za warunki pracy).

Dodatkowo podaję, iż w piśmie do Zarządu Powiatu Żagańskiego z dnia 19.05.2021r., (przesłanym do wiadomości NSZZ Solidarność) Dyrektor SOSW w Żaganiu zawarła oświadczenie, że nieodpłatne zastępstwa „w ramach” generują oszczędności i są organizowane na prośbę oraz za zgodą naczelnika Michała Ciska oraz wicestarosty Anny Michalczuk. Podaje również, że naczelnik publicznie sugerował wypłatę godzin ponadwymiarowych niektórym nauczycielom, „dla świętego spokoju”.

Opisany powyżej stan faktyczny potwierdza regularną praktykę Starostwa Powiatowego w Żaganiu w zakresie odmowy udzielenia rzetelnej informacji publicznej, sankcjonowany na mocy art. 23 ustawy. Może wskazywać również na niedopuszczalną praktykę ukrywania przed opinią publiczną rzeczywistych działań Starostwa Powiatowego w Żaganiu, w zakresie nagannego naruszania podstawowych praw pracowniczych w placówkach podległych, w postaci braku wypłaty wynagrodzenia za pracę w godzinach nadliczbowych oraz za pracę w warunkach uciążliwych.

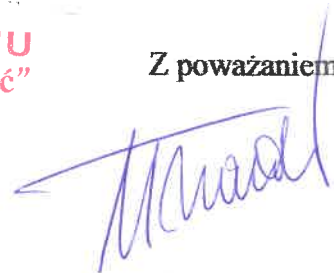
Wyjaśniam, iż ustawa o dostępie do informacji publicznej w art. 23 wprowadza odpowiedzialność karną z tytułu naruszenia obowiązku udostępnienia informacji publicznej. Czyn określony w art. 23 ustawy jest występkiem w rozumieniu art. 7 kodeksu karnego. W literaturze przedmiotu podkreśla się, że występki te mogą być popełnione z działania (gdy podjęte są aktywne czynności mające na celu ukrycie informacji) albo z zaniechania (gdy osoba zobowiązana nie podejmie żadnych działań, aby udostępnić informację) i ma charakter celowy (tzn. sprawca działał lub zaniechał działania w celu nieudostępnienia informacji). Ponadto przestępstwo to ma charakter indywidualny. Karze podlega osoba zobowiązana do udzielenia informacji publicznej. Odpowiedzialność karna ma miejsce również w sytuacji nieudostępnienia informacji żądanych na wnioski, a w opinii sądownictwa administracyjnego także wprowadzenie żądanej informacji

w błąd przez udzielenie niezgodnej z rzeczywistością odpowiedzi co do faktu posiadania informacji jest przesłanką powodującą powstanie możliwości poniesienia odpowiedzialności karnej.

Z uwagi na powyższe, zwracam się z wnioskiem o bezzwłoczne wyjaśnienie opisanych powyżej nieprawidłowości oraz kwestii związanych z możliwością naruszenia art. 23 ustawy o dostępie do informacji publicznych.

KOŁO W ŻAGANIU
MKOlW NSZZ „Solidarność”
ul. Lisowskiego 5
65-072 Zielona Góra

Z poważaniem



Do wiadomości:

1. Pan Władysław Dajczak – Wojewoda Lubuski
2. Zarząd Powiatu Żagańskiego
3. Przewodniczący Rady Powiatu Żagańskiego
4. Radni Powiatu Żagańskiego