



STAROSTWO POWIATOWE W ŻAGANIU

ul. Dworcowa 39
68-100 Żagań
tel. 68 477 79 01, faks: 68 477 79 20
NIP: 924-16-33-119

Żagań, dnia 31 stycznia 2022r.

ZP.272.1.2022

Do uczestników postępowania w trybie podstawowym art. 275 pkt 1 Ustawy Pzp pn. „Świadczenie usług pocztowych dla Starostwa Powiatowego w Żaganiu”

Informujemy, że wpłynęły do Zamawiającego pytania o niżej wymienionej treści, na które Zamawiający udziela poniższych odpowiedzi:

Pytanie nr 1

Zgodnie z treścią SWZ:

„Zamawiający wymaga zatrudnienia co najmniej 70% wszystkich osób na podstawie stosunku pracy (umowy o pracę) przez Wykonawcę lub podwykonawcę pracowników fizycznych wykonujących wskazane poniżej czynności związane z realizacją zamówienia: czynności związanych z przyjmowaniem, sortowaniem, przemieszczaniem i doręczaniem przesyłek pocztowych Zamawiającego.”

Wykonawca zwraca się o doprecyzowanie postawionego wymogu, bowiem na podstawie art. 95 ustawy Prawo zamówień publicznych obowiązkiem Zamawiającego jest określenie w ogłoszeniu o zamówieniu lub dokumentach zamówienia na usługi lub roboty budowlane wymagań związanych z realizacją zamówienia w zakresie zatrudnienia przez wykonawcę lub podwykonawcę na podstawie stosunku pracy osób wykonujących wskazane przez zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia, jeżeli wykonanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy.

W związku z powyższym Wykonawca zwraca się o doprecyzowanie postawionego wymogu w zakresie zatrudnienia na podstawie stosunku pracy osób wykonujących wskazane przez Zamawiającego czynności w zakresie realizacji niniejszego zamówienia, ale tylko w sytuacji, jeżeli wykonanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy.

A contrario, Wykonawca wnosi o potwierdzenie słuszności twierdzenia, że wymóg postawiony przez Zamawiającego w niniejszym postępowaniu nie dotyczy sytuacji, jeżeli wykonanie określonych przez Zamawiającego czynności nie polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy.

Specyfika świadczenia usług pocztowych nie uzasadnia realizacji czynności w ramach tych usług tylko i wyłącznie przez osoby zatrudnione w ramach stosunku pracy, a uzasadnieniem wniosku Wykonawcy o doprecyzowanie wymogu w treści SWZ jest m. in. świadczenie usług pocztowych przez agentów pocztowych. Na podstawie umowy agencyjnej, zawartej z operatorem pocztowym, agenci pocztowi prowadzą działalność jako przedsiębiorcy pośredniczący na rzecz operatora pocztowego w zawieraniu z nadawcami umów o świadczenie usług pocztowych lub zawierający je w imieniu operatora pocztowego (art. 3 pkt 3 ustawy Prawo pocztowe). Ponadto, placówką pocztową jest jednostka organizacyjna operatora pocztowego lub agenta pocztowego, w której można zawrzeć umowę o świadczenie usługi pocztowej lub która doręcza adresatom przesyłki pocztowe lub kwoty pieniężne określone w przekazach pocztowych, albo inne wyodrębnione i oznaczone przez operatora pocztowego miejsce, w którym można zawrzeć umowę o świadczenie usługi pocztowej lub odebrać przesyłkę pocztową lub kwotę pieniężną określoną w przekazie pocztowym (art. 3 pkt 15 ustawy Prawo pocztowe). Ustawodawca dopuścił tym samym świadczenie usług pocztowych przez osoby, z którymi operator pocztowy zawiera umowy cywilnoprawne. W obliczu specyfiki działalności agentów pocztowych, wykonujących czynności składające się na świadczenie usług pocztowych, stawianie bezwzględnego wymogu realizacji wszystkich czynności w zakresie realizacji niniejszego zamówienia (czyli także czynności, których wykony-

wanie nie polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy) przez osoby zatrudnione w ramach stosunku pracy jest zdaniem Wykonawcy nieuzasadnione.

Wykonawca proponuje zmianę treści ww. zapisu na następującą:

„Zamawiający wymaga zatrudnienia co najmniej 70% wszystkich osób na podstawie stosunku pracy (umowy o pracę) przez Wykonawcę lub podwykonawcę pracowników fizycznych wykonujących wskazane poniżej czynności związane z realizacją zamówienia: czynności związanych z przyjmowaniem, sortowaniem, przemieszczaniem i doręczaniem przesyłek pocztowych Zamawiającego, jeżeli wykonanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy.”

Odpowiedź nr 1

Zamawiający wyraża zgodę na zmianę zaoferowanego zapisu pkt. 6.2 SWZ.

Zamawiający dokona odpowiedniej zmiany w SWZ.

Pytanie nr 2

W § 7 Projektowanych postanowień umowy Zamawiający wskazuje:

„Wykonawca zobowiązuje się do realizacji przedmiotu zamówienia przez osoby zatrudnione na podstawie stosunku pracy w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy w zakresie czynności określonych w opisie przedmiotu zamówienia.”

W związku z wnioskiem o doprecyzowanie określonych przez Zamawiającego wymagań związanych z realizacją zamówienia w zakresie zatrudnienia przez wykonawcę lub podwykonawcę na podstawie stosunku pracy osób wykonujących wskazane przez zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia, jeżeli wykonanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy, Wykonawca zwraca się o doprecyzowanie i uwzględnienie w treści umowy, stanowiącej załącznik nr X do Specyfikacji Warunków Zamówienia, wymagań w oparciu o pełne brzmienie przepisu art. 95 ustawy Prawo zamówień publicznych.

Zgodnie z powyższym, treść umowy powinna wskazywać, że Wykonawca jest zobowiązany do realizacji określonych czynności w zakresie realizacji zamówienia, przez osoby zatrudnione na podstawie stosunku pracy, jeżeli wykonanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy.

Jednocześnie, na podstawie art. 438 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych, treść umowy powinna zawierać postanowienia dotyczące sposobu dokumentowania zatrudnienia oraz kontroli spełniania przez wykonawcę lub podwykonawcę wymagań dotyczących zatrudnienia na podstawie umowy o pracę.

W związku z powyższym, Wykonawca wnioskuje o zmianę ww. treści na następującą:

„Wykonawca zobowiązuje się do realizacji przedmiotu zamówienia przez osoby zatrudnione na podstawie stosunku pracy w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy w zakresie czynności określonych w opisie przedmiotu zamówienia, jeżeli wykonanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy.”

Odpowiedź nr 2

Zamawiający wyraża zgodę na zmianę zapisu §7 ust. 1 Projektowanych postanowień umowy.

Zamawiający dokona odpowiedniej zmiany w SWZ.

Pytanie nr 3

W SWZ oraz w Projektowanych postanowieniach umowy Zamawiający wskazał:

„W trakcie realizacji zamówienia, na każde wezwanie Zamawiającego w wyznaczonym w tym wezwaniu terminie, Wykonawca przedłoży Zamawiającemu wskazane poniżej dowody w celu potwierdzenia spełnienia wymogu zatrudnienia na podstawie stosunku pracy przez Wykonawcę lub Podwykonawcę (...).”

W ocenie Wykonawcy brak określonego terminu na przedstawienie dowodu potwierdzającego zatrudnienie, brak określonej częstotliwości przekazywania dokumentu powoduje, iż wymóg Zamawiającego może być niewykonalny.

Ponadto mając na uwadze, iż zamówienie może być realizowane na terenie całego kraju oraz z uwagi na skalę zatrudnienia (kilkadziesiąt tysięcy osób w kraju wykonujących czynności związanych z przyjmowaniem, sortowaniem, przemieszczaniem i doręczaniem przesyłek Zamawiającego), może stać się niemożliwym przedstawienie Zamawiającemu oczekiwanych dokumentów.

W związku z powyższym, Wykonawca wnioskuję o zmianę ww. treści SWZ i Projektowanych postanowień umowy na następującą:

„W trakcie realizacji zamówienia, na każde wezwanie Zamawiającego, nie częściej niż raz na kwartał w wyznaczonym w tym wezwaniu terminie, lecz nie krótszym niż 14 dni roboczych, Wykonawca przedłoży Zamawiającemu wskazane poniżej dowody w celu potwierdzenia spełnienia wymogu zatrudnienia na podstawie stosunku pracy przez Wykonawcę lub Podwykonawcę (...).”

Odpowiedź nr 3

Zamawiający zmienia zapis pkt. 6.4. SWZ na treść:

„6.4. W trakcie realizacji zamówienia, na każde wezwanie Zamawiającego, nie częściej niż raz na kwartał w wyznaczonym w tym wezwaniu terminie, lecz nie krótszym niż 14 dni, Wykonawca przedłoży Zamawiającemu wskazane poniżej dowody w celu potwierdzenia spełnienia wymogu zatrudnienia na podstawie stosunku pracy przez Wykonawcę lub Podwykonawcę (...).”

Zamawiający zmienia zapis § 7 ust. 4 Projektowanych postanowień umowy na treść:

„§ 7 ust. 4 W trakcie realizacji zamówienia, na każde wezwanie Zamawiającego, nie częściej niż raz na kwartał w wyznaczonym w tym wezwaniu terminie, lecz nie krótszym niż 14 dni, Wykonawca przedłoży Zamawiającemu wskazane poniżej dowody w celu potwierdzenia spełnienia wymogu zatrudnienia na podstawie stosunku pracy przez Wykonawcę lub Podwykonawcę (...).”

Zamawiający dokona odpowiednich zmian w SWZ.

Pytanie nr 4

W SWZ oraz w Projektowanych postanowieniach umowy Zamawiający wskazał szereg dowodów, których może wymagać jednocześnie w celu zweryfikowania spełniania przez Wykonawcę wymogu zatrudnienia.

Wykonawca nie będzie w stanie przygotować Zamawiającemu oświadczenia wraz ze wskazaniem liczby kilkudziesięciu osób wraz z podaniem rodzaju umowy o pracę i wymiarem etatu, dlatego wnioskuję o ograniczenie dowodów do oświadczenia liczbowego o treści:

„Wykonawca oświadcza, że osoby, które wykonują czynności związane z przyjmowaniem, sortowaniem, przemieszczaniem i doręczaniem przesyłek pocztowych Zamawiającego, a wykonanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. są zatrudnione przez Wykonawcę na podstawie umowy o pracę w rozumieniu art. 22§ 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974r. – Kodeks pracy. Liczba tych pracowników wynosi...”

Wykonawca jednocześnie wnioskuję o wykreślenie z § 7 ust. 4 lit. b), c) i d).

Jeżeli Zamawiający nie wykreśli z projektu umowy § 7 ust. 4 lit. b) oraz tożsamej treści SWZ, Wykonawca wnioskuję o ograniczenie liczby wymaganych zanonimizowanych kopii umów o pracę do 5 osób losowo wybranych przez Wykonawcę.

Brak zapisu dotyczącego określenia max ilości pracowników, może skutkować dla Wykonawcy zarówno wzrostem kosztów związanych z obsługą przetargu jak i nieprzekazaniem w terminie wymaganych dokumentów, co z kolei wiąże się z wysokimi karami.

Spełnienie wymogu zamówienia w zakresie anonimizacji jest bardzo czasochłonne i pracochłonne. Należy wskazać, że przygotowanie 1 zanonimizowanego dokumentu wymaga co najmniej 10 minut. Należy podkreślić, że na średni czas na realizację skanu i anonimizacji 1 umowy składa się:

- wyjęcie umowy z akt osobowych,
- sporządzenia skanu,
- anonimizacja danych,
- przekazanie skanu do koordynatora z danego RPKL,
- skompresowanie i zabezpieczenie pliku oraz wysyłka,

- wpięcie oryginału umowy do akt osobowych

W związku z powyższym, w przypadku pozostawienia przez Wykonawcę wymogu dotyczącego przedstawiania zanonimizowanych kopii umów, Wykonawca wnioskuję o zmianę treści § 7 ust. 4 lit. b), na następującą:
„b) poświadczoną za zgodność z oryginałem odpowiednio przez wykonawcę lub podwykonawcę kopię umowy/umów o pracę nie więcej niż 5 osób losowo wybranych przez Wykonawcę wykonujących w trakcie realizacji zamówienia czynności, których dotyczy ww. oświadczenie Wykonawcy lub podwykonawcy (wraz z dokumentem regulującym zakres obowiązków, jeżeli został sporządzony). Kopia umowy/umów powinna zostać zanonimizowana w sposób zapewniający ochronę danych osobowych pracowników, zgodnie z przepisami prawa dotyczącymi ochrony danych osobowych (tj. w szczególności bez adresów, nr PESEL pracowników - wycięcie ma charakter przykładowy; umowa o pracę może zawierać również inne dane, które podlegają anonimizacji. Każda umowa powinna zostać przeanalizowana przez składającego pod kątem przepisów prawa dotyczącymi ochrony danych osobowych oraz zakres jej anonimizacji musi być zgodny z tymi przepisami). Imię i nazwisko pracownika niepodlega anonimizacji. Informacje takie jak: data zawarcia umowy, rodzaj umowy o pracę, wymiar etatu i zakres obowiązków pracownika powinny być możliwe do zidentyfikowania;”

Jeżeli Zamawiający nie wykreśli z projektu umowy § 7 ust. 4 lit. c) oraz tożsamej treści z SWZ, Wykonawca informuję, że zgodnie z deklaracją Rozliczeniową ZUS P DRA, zaświadczenie potwierdzające opłacanie składek na ubezpieczenia zdrowotne i społeczne przez Wykonawcę dla pracowników zatrudnionych na umowę o pracę Wykonawca może przedstawić jedną wielkością dla wszystkich pracowników Wykonawcy łącznie. Nie jest możliwe przedstawienie dokumentu tylko w zakresie pracowników placówki nadawczej.

W związku z powyższym, w przypadku pozostawienia przez Wykonawcę wymogu dotyczącego przedstawiania zanonimizowanych kopii umów, Wykonawca wnioskuję o zmianę treści § 7 ust. 4 lit. c), na następującą:
„c) zaświadczenie właściwego oddziału ZUS lub deklarację DRA wraz z wyciągiem bankowym, potwierdzające opłacanie przez Wykonawcę lub podwykonawcę składek na ubezpieczenia społeczne i zdrowotne z tytułu zatrudnienia na podstawie umów o pracę za ostatni okres rozliczeniowy. Zamawiający dopuszcza przedstawienie zbiorczej deklaracji DRA dla wszystkich pracowników Wykonawcy”

Jeżeli Zamawiający nie wykreśli z projektu umowy § 7 ust. 4 lit. d) oraz tożsamej treści z SWZ, Wykonawca wnioskuję, analogicznie jak w przypadku dowodu wskazanego w 7 ust. 4 lit. b), o ograniczenie liczby wymaganych zanonimizowanych dokumentów do 5 osób losowo wybranych przez Wykonawcę oraz zmianę treści 7 ust. 4 lit. d) na następującą:

„d) poświadczoną za zgodność z oryginałem odpowiednio przez Wykonawcę lub podwykonawcę kopię dowodu potwierdzającego zgłoszenie pracownika przez pracodawcę do ubezpieczeń, zanonimizowaną w sposób zapewniający ochronę danych osobowych pracowników, zgodnie z przepisami prawa dotyczącymi ochrony danych osobowych. Imię i nazwisko pracownika niepodlega anonimizacji. Wymóg dotyczy 5 pracowników wybranych losowo przez Wykonawcę.”

Odpowiedź nr 4

4.a) Zamawiający skorygował (zmianą SWZ nr 1) odpowiednio zapisy w §7 ust. 1 Projektowanych postanowień umowy.

4.b) Zamawiający nie wyraża zgody na wykreślenie zapisów w §7 ust. 4 lit. b, c, d Projektowanych postanowień umowy.

4.c) Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisu §7 ust. 4 lit. b i wprowadzenie żądania ograniczenia przedkładania kopii umów nie więcej niż 5 osób losowo wybranych przez Wykonawcę, ponieważ jest to ograniczenie uprawnień Zamawiającego w zakresie żądania spełnienia warunku przez Wykonawcę w zakresie zatrudnienia „co najmniej 70% (...)”.

4.d) Zamawiający wyraża zgodę na zmianę zapisu w §7 ust. 4 lit. c Projektowanych postanowień umowy dokonując odpowiedniej zmiany w SWZ na treść:

„§ 7 ust. 4 lit. c zaświadczenie właściwego oddziału ZUS lub deklarację DRA wraz z wyciągiem bankowym, potwierdzające opłacanie przez Wykonawcę lub podwykonawcę składek na ubezpieczenia społeczne i zdrowotne z tytułu zatrudnienia na podstawie umów o pracę za ostatni okres

rozliczeniowy. Zamawiający dopuszcza przedstawienie zbiorczej deklaracji DRA dla wszystkich pracowników Wykonawcy.”

Zamawiający dokona odpowiedniej zmiany w SWZ.

4.e) Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisu w §7 ust. 4 lit. d Projektowanych postanowień umowy.

4.f) Zamawiający informuje, że zgodnie z zapisami §7 ust. 3 „Projektowanych postanowień umowy” jak i opisu przedmiotu zamówienia Zamawiający jest „uprawniony” a nie „zobowiązany” do wykonywania czynności kontrolnych wobec Wykonawcy odnośnie spełniania przez Wykonawcę lub Podwykonawcę wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę osób wskazanych w pkt. 6.2 SWZ.

4 g) Zamawiający w Projektowanych postanowieniach umowy, w przypadku wskazania dowodów na potwierdzenie zatrudnienia przez Wykonawcę osób na umowę o pracę, zastosował spójnik „lub” co umożliwia Zamawiającemu wybór jednego ze wskazanych dokumentów a nie jest żądaniem przedłożenia wszystkich dokumentów.

Pytanie nr 5

W SWZ Zamawiający wskazuje sankcję z tytułu niespełnienia wymagań w zakresie zatrudnienia w wysokości 5.000,00 za każdą osobę, natomiast w Projektowanych postanowieniach umowy kara wynosi 10.000,00 za każdy stwierdzony przypadek.

W opinii Wykonawcy wskazana kara jest rażąco wygórowana, w związku z tym Wykonawca wnosi o zmniejszenie kary do 100,00 zł za każdy stwierdzony przypadek.

Odpowiedź nr 5

Zamawiający zmienia zapis pkt. 6.5. lit 1) SWZ na treść:

„6.5. lit 1) Z tytułu niespełnienia przez Wykonawcę lub Podwykonawcę wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę osób wykonujących wskazane w pkt 6.2. SWZ czynności Zamawiający przewiduje sankcję w postaci obowiązku zapłaty przez Wykonawcę kary umownej w wysokości 1.000,00 zł. brutto za osobę wskazaną do wykonania czynności objętej wymogiem z pkt 6.2 SWZ. Niezłożenie przez Wykonawcę w wyznaczonym przez Zamawiającego terminie żądanych przez Zamawiającego dowodów w celu potwierdzenia spełnienia przez Wykonawcę lub Podwykonawcę wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę traktowane będzie jako niespełnienie przez Wykonawcę lub Podwykonawcę wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę osób wykonujących wskazane w pkt 6.2 SWZ czynności.”

Zamawiający zmienia zapis § 10 ust. 2 lit b) Projektowanych postanowień umowy na treść:

„§ 10 ust. 2 lit. b) za niestosowanie się do zasad zatrudniania na umowę o pracę osób zgodnie z zapisami § 7 Umowy w wysokości 1.000,00 zł brutto za każdy stwierdzony przypadek”

Z up. STAROSTY
Anna Mioduszuk
Wigestaresta