

UZASADNIENIE

W dniu 27 maja 2021 r. do Starostwa Powiatowego w Żaganiu wpłynęła skarga Radnego Powiatu Żagańskiego Pana Pawła Chylaka na działalność Zarządu Powiatu dotyczącą zaniedbań i nienależytego wykonania zadań przez Zarząd Powiatu Żagańskiego w sprawie przekazania dotacji celowej dla Ochotniczej Straży Pożarnej w Borowinie w kwocie 1 000 złotych.

W uzasadnieniu Skarżący wskazuje, że pismem z dnia 25.06.2020 r. Ochotnicza Straż Pożarna w Borowinie zwróciła się z wnioskiem w sprawie dofinansowania do zakupu motopompy do wody zanieczyszczonej z kompletem węży do działań ratowniczych. Zarząd Powiatu na posiedzeniu w dniu 10.07.2020 r. wyraził zgodę na wsparcie finansowe w tym przedmiocie w kwocie 1 000 zł. Rada Powiatu Żagańskiego przegłosowała uchwałę nr XVI.1.2020 z dnia 22 września 2020 r. w sprawie zmian budżetu, w której była wprowadzona w załączniku nr 6 dotacja celowa dla OSP Borowina w kwocie 1 000 zł. Skarżący stwierdza, że OSP Borowina nie wykorzystała przyznanej dotacji w związku z nieskutecznym poinformowaniem jej o przyznaniu dotacji.

Rada Powiatu po zapoznaniu się ze skargą oraz po analizie materiału zebranego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji wskazuje, co następuje:

Ochotnicza Straż Pożarna w Borowinie pismem z dnia 25.06.2020 r. zwróciła się z wnioskiem do Zarządu Powiatu Żagańskiego o dofinansowanie zakupu motopompy do wody zanieczyszczonej z kompletem węży do działań ratowniczych. OSP Borowina wskazała że zakup motopompy wiąże się z wydatkiem w wysokości 15 700,00 zł. Wnioskodawca wskazał, że pozyskał dofinansowanie z Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w ramach działania Ratownictwo i ochrona ludności – Przygotowanie jednostek ochotniczych straży do działań ratowniczo-gaśniczych – Sprzęt i technika specjalna w wysokości 12 116,00 zł. Na zakup urządzenia wnioskodawca przeznaczył również wkład własny w kwocie 1 000,00 zł. Do całkowitej kwoty umożliwiającej zakup motopompy wnioskodawcy zabrakło kwoty 2 600,00 zł. Zarząd Powiatu na posiedzeniu w dniu 10.07.2020 r. podjął decyzję o dofinansowaniu zakupu motopompy do wody zanieczyszczonej z kompletem węży do działań ratowniczych dla Ochotniczej Straży Pożarnej w Borowinie przeznaczając na ten cel środki w wysokości 1 000,00 zł. Pismem z dnia 16 lipca 2020 r. OSP w Borowinie została poinformowana, że Zarząd na posiedzeniu w dniu 10 lipca 2020 r., wyraził zgodę na wsparcie finansowe w kwocie 1 000,00 zł oraz, że ostateczna decyzja zostanie podjęta na najbliższej sesji Rady Powiatu Żagańskiego. Dnia 28.09.2021 r. w Biuletynie Informacji Publicznej Powiatu Żagańskiego została zamieszczona uchwała Rady Powiatu Żagańskiego w sprawie zmian budżetu, w której załączniku nr 6 została wskazana dotacja dla OSP Borowina.

W dniu 16.03.2021 r. Radny Powiatu Żagańskiego Paweł Chylak zwrócił się do Starosty Żagańskiego z zapytaniem, czy dotacja celowa, która została wprowadzona do budżetu dla OSP Borowina w dniu 22 września 2020 r. w kwocie 1 000,00 zł została przekazana wnioskodawcy OSP Borowina. Starosta Żagański pismem nr AO.0003.2.2021 r. z dnia 29 marca 2021 r. poinformował Radnego, że przyznana dotacja w 2020 r. nie została wykorzystana przez OSP w Borowinie.

Radny Powiatu Żagańskiego Paweł Chylak w piśmie z dnia 13 kwietnia 2021 r. nie zgodził się z udzieloną odpowiedzią i zwrócił się z kolejnym zapytaniem: „czy Zarząd Powiatu Żagańskiego poinformował OSP Borowina o przegłosowaniu uchwały dotyczącej przyznania dotacji?”. Żądał również wyjaśnień dotyczących, cyt. „Dlaczego Zarząd Powiatu Żagańskiego był bezczynny i nie poinformował OSP Borowina o przegłosowaniu uchwały dotyczącej przyznania dotacji. Dlaczego

Zarząd Powiatu Żagańskiego był beczynny i nie rozpoczął procedury przekazania dotacji (podpisania umowy i przekazania pieniędzy na konto OSP Borowina)”.

W odpowiedzi na zapytanie Starosta Żagański wskazał, że OSP Borowina została poinformowana o przegłosowaniu uchwały dotyczącej przyznania jej dotacji poprzez opublikowanie uchwały nr XVI.1.2020 Rady Powiatu Żagańskiego z dnia 22 września 2020 r. na oficjalnych stronach Biuletynu Informacji Publicznej Powiatu Żagańskiego. Starosta podkreślił, że uchwały są ogólnodostępne i powszechne, dostępne dla każdego zainteresowanego. Podano również, że OSP Borowina została poinformowana o okoliczności przyznania dotacji i konieczności podjęcia w tym zakresie uchwały Rady Powiatu Żagańskiego. Wskazano, że posiedzenia Rady Powiatu Żagańskiego są transmitowane „na żywo”, a nagrania z sesji są udostępniane w BIP do późniejszego odtworzenia, a ponadto dostępne są również protokoły z każdej sesji Rady Powiatu Żagańskiego. OSP Borowina nie zgłosiła się do Powiatu Żagańskiego celem podpisania umowy, bez podpisania umowy Powiat nie miał faktycznych i prawnych możliwości przekazania środków finansowych w drodze dotacji, gdyż dane do umowy należy uzyskać od otrzymującego dotację m. in. do kiedy zostaną wykorzystane środki, numer konta, informacja o współfinansowaniu z innych źródeł, wkład własny.

Pismem z dnia 7 maja 2021 r. Radny Powiatu Żagańskiego Paweł Chylak po raz kolejny nie zgodził z odpowiedzią udzieloną w piśmie nr AO.0003.5.2021 oraz stwierdził, że publikacja uchwały w Biuletynie Informacji Publicznej Powiatu Żagańskiego nie jest równoznaczna ze skutecznym poinformowaniem OSP Borowina o przyznaniu jej dotacji. Wobec stanowiska Radnego oraz wielokrotnie powtarzanych tych samych zarzutów Starosta Żagański w odpowiedzi na pismo z dnia 7 maja 2021 wskazał, że szczegółowo odniósł się do zarzutów radnego we wcześniejszej korespondencji (pismo nr AO.0003.6.2021 z dnia 11 maja 2021 r).

Na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 29 czerwca 2021 r. po wysłuchaniu Sekretarz Powiatu ustalono, że po otrzymaniu pisma Zarządu Powiatu Żagańskiego przez OSP Borowina o przyznaniu dotacji nikt z tej jednostki nie zgłosił się do Starostwa celem uzyskania informacji o dalszych krokach koniecznych do przekazania dotacji. Jak wynika z wyjaśnień Sekretarz Powiatu przekazanie dotacji może nastąpić jedynie w formie umowy, do której niezbędne są dane stron zawierających umowę, w tym dane osobowe osoby umocowanej do zawarcia umowy w imieniu OSP Borowina. Również niezbędne są informacje o wysokości posiadanego wkładu własnego Obdarowanego. Jednocześnie Sekretarz wskazała, że procedura przekazania dotacji nie może nastąpić przed podpisaniem umowy. Należy zwrócić również uwagę, że okres w którym nastąpiło przyznanie dotacji zbiegł się z niezależną od Zarządu i pracowników Starosta sytuacją związaną z pandemią COVID -19. Zarząd udzielił odpowiedzi niezwłocznie po podjęciu decyzji o przyznaniu dofinansowania, jednakże pracownicy merytoryczni ze względu na panującą sytuację oraz pracę zdalną przeoczyli brak zawarcia umowy na wypłatę dotacji zaś nikt z członków OSP Borowina, jak wynika z pisma z dnia 24 czerwca 2021 r., również z tego powodu, nie monitorował przebiegu dofinansowania. Z w/w pisma wynika również, że środki na zakup motopompy do wody, OSP Borowina uzyskała w ramach dofinansowania z MSWiA, Związku OSP RP oraz ze środków własnych. Tym samym nie można uznać, iż działanie Zarządu Powiatu Żagańskiego w jakikolwiek sposób wpłynęło niekorzystnie na wnioskodawcę OSP Borowina. Tym bardziej, że dotacja nie mogła być udzielona już po zakupie motopompy, albowiem procedury dotacji uniemożliwiają refundację kosztów zakupu.

Zarząd Powiatu nie uchybił zatem przepisom art. 35 § 1 kpa, udzielając, zgodnie z tym przepisem, niezwłocznie informacji co do możliwości otrzymania przez wnioskodawcę dotacji. W działaniach Zarządu trudno dopatrzeć się beczynności, albowiem to sam wnioskodawca nie wskazał czy też nie podjął żadnych działań zmierzających do zawarcia umowy. Powołany przepis wskazuje, iż termin rozpoznania sprawy przez organ administracyjny nie powinien przekroczyć miesiąca. Zarząd podjął uchwałę o pozytywnym rozpatrzeniu wniosku w dniu 10 lipca 2020 r., a zatem w ciągu 2 tygodni od daty wpływu wniosku. Informacja o pozytywnym rozpatrzeniu wniosku przez Zarząd została przekazana od organu do wnioskodawcy w dniu 16 lipca 2020 r.

Poinformowano również o konieczności oczekiwania na uchwałę Rady Powiatu. Uchwały zostały ogłoszone w BIP.

Dalsza procedura nie wiązała się już z czynnościami administracyjnymi organu a z czynnościami cywilnoprawnymi. Te zaś wymagają dla skuteczności swoich czynności współdziałania obu stron.

Zgodnie z przepisem art. 238 § 1 zd. 2 KPA, pouczam Skarżącego o treści art. 239 § 1 KPA, stanowiącego, że przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a Skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadomiania skarżącego.