

UZASADNIENIE

W dniu 18 lutego 2021 r. do Starostwa Powiatowego w Żaganiu wpłynęło pismo z Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wielkopolskim przekazujące skargę sołtysa i rady sołeckiej Starej Koperni dotyczące beczynności Zarządu Powiatu Żagańskiego w sprawie modernizacji drogi powiatowej nr 1067F w m. Stara Kopernia.

W uzasadnieniu Skarżący wskazuje, że od 2012 roku prowadzi rozmowy ze Starostą, składa pisma oraz petycje w sprawie modernizacji przedmiotowej drogi do Starosty i Zarządu Powiatu. W opinii skarżącego droga 1067F w m. Stara Kopernia nie ma bezpiecznej strefy dla pieszych, jest bardzo wąska i mijanie dwóch samochodów wymaga niezwyklej ostrożności. Skarżący wymienia również dziurawe pobocza, trudne warunki w trakcie zimy i opadów, wielokrotne stłuczki oraz niebezpieczeństwo dla dzieci wysiadających z autobusu.

Nadto, skarżący wskazuje, iż otrzymał pismo z dnia 07.06.2016 r. informujące, że na posiedzeniu Zarządu Powiatu w dniu 3 czerwca 2016 r. została podjęta decyzja, że przebudowa przedmiotowej drogi zostanie zaplanowana na lata 2018-2020, jednak do takiej inwestycji nie doszło.

Rada Powiatu po zapoznaniu się ze skargą oraz po analizie materiału zebranego przez Komisję skarg, wniosków i petycji wskazuje, co następuje

Droga powiatowa nr 1067F w miejscowości Stara Kopernia stanowi odcinek o nawierzchni bitumicznej o długości ponad 5 km oraz odcinek drogi gruntowej. Analiza kosztów wykazała, że przebudowa tej drogi jest inwestycją, której koszty z dużym prawdopodobieństwem przekroczyłyby kwotę 6 000 000 zł. Pas drogowy jest bardzo wąski, ponieważ budynki mieszkalne i gospodarcze niejednokrotnie graniczą bądź wchodzą w pas drogowy. Przy przebudowie drogi spełnienie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać drogi publiczne byłoby możliwe jedynie po wywłaszczeniu gruntów przyległych celem poszerzenia pasa drogowego. To niejednokrotnie wiązałoby się z koniecznością ponoszenia wysokich kosztów wykupu gruntów i nieruchomości zabudowanych, niewspółmiernych do osiągniętego efektu przebudowy. Przy aktualnym stanie własności gruntów nie jest możliwa przebudowa drogi w zgodzie z wymaganymi ustawą parametrami. Brak spełnienia wymogów stawianych przez warunki techniczne uniemożliwia z kolei złożenie wniosku o dofinansowanie, albowiem ich spełnienie jest to warunek konieczny do otrzymania dofinansowania na przebudowę drogi. Realizacja tego zadania bez pozyskania środków zewnętrznych ze środków własnych powiatu jest niemożliwa ze względu na szacowaną kwotę inwestycji, która jest za wysoka. Bez dofinansowania Powiat Żagański nie ma możliwości rozpoczęcia i realizacji w/w inwestycji.

Powiat dysponuje kartą przeglądu rocznego drogi z października 2020 r., według której droga nr 1067F nadaje się do użytkowania i została zakwalifikowana do zabiegów konserwacyjnych jezdni. Jednocześnie według tej karty droga nr 1067F nie wymaga przeglądu szczegółowego, ograniczenia nośności, ograniczenia prędkości, nie istnieje potrzeba jej zamknięcia.

Na drodze nr 1067F w m. Stara Kopernia każdego roku prowadzone są prace konserwacyjne, m.in. bieżące uzupełnianie ubytków jezdni, uzupełnianie oraz ścinka poboczy. W 2017 roku wykonano powierzchniowe utwalenie części jezdni.

Istotnym aspektem przy planowaniu inwestycji jest średni dobowy ruch występujący na danej drodze. Zbadane natężenie ruchu drogi powiatowej nr 1067F w 2020 r. w m. Stara Kopernia na odcinku pomiędzy drogą wojewódzką 296, a drogą powiatową nr 1086F wyniosło 522,65 P/d.

Przy kwalifikowaniu dróg do przebudowy Zarząd Powiatu bierze pod uwagę również uwarunkowania dotyczące stanu technicznego drogi i jej podbudowy, znaczenie dla układu komunikacyjnego oraz dostępność komunikacyjna sieci drogowej.

Dla przykładu Rada Powiatu Żagańskiego wskazuje, że droga powiatowa nr 1064F na odcinku Żagań – Rudawica planowana do przebudowy na lata 2021-2023 wykazuje natężenie ruchu w wysokości SDR=2037,16 P/d.

Kolejnym aspektem kwalifikującym daną drogę do wykonania przebudowy jest jej znaczenie i funkcja w sieci dróg publicznych. Droga nr 1067F w miejscowości Stara Kopernia jest drogą o znaczeniu lokalnym, przy czym jej przebudowa to koszt co najmniej 6 000 000 zł.

Wskazywany w skardze odcinek drogi z całą pewnością ważny dla mieszkańców, nie stanowi jednak newralgicznego punktu wśród sieci dróg powiatowych będących w Zarządzie Powiatu. Ze względu na natężenie ruchu i położenie nie jest on nadmiernie eksploatowany.

Przy planowaniu inwestycji drogowej – przebudowa, Zarząd Powiatu zmuszony jest kierować się sytuacją finansową powiatu i możliwościami pozyskania środków na zadania inwestycyjne z zewnątrz. Planując inwestycje Zarząd ma obowiązek stosowania przepisów ustawy o finansach publicznych, a co za tym idzie spełnienia wskaźników określonych w art. 243 w/w ustawy. Każdy wniosek o dofinansowanie wymaga spełnienia szeregu technicznych warunków inwestycji (drogi) oraz konieczności zapewnienia wkładu własnego w określonej wysokości (min. 50%).

Dofinansowanie zaś zadań inwestycyjnych dotyczących przebudowy dróg w ramach środków rządowych można uzyskać tylko na zadania, które spełniają określone parametry m.in. podniesienie znacznego poziomu bezpieczeństwa, znaczenie drogi w sieci dróg publicznych, w tym funkcja w sieci drogowej oraz jej „ponadlokalność”, poprawa dostępności komunikacyjnej zwłaszcza do nieruchomości, na których są realizowane inwestycje mieszkaniowe w wyniku podjętych programów społeczno – gospodarczych. Kolejnym parametrem ocenianym w konkursie jest poziom dochodów własnych wnioskodawcy w stosunku do średniego dochodu własnego jednostki samorządu terytorialnego.

Na marginesie należy również wskazać, że Zarząd Powiatu nie lekceważy problemu drogi lokalnej 1067F przebiegającej w m. Stara Kopernia, ponieważ już 3 czerwca 2016 r., Zarząd podjął decyzję w sprawie remontu drogi powiatowej nr 1067F w m. Stara Kopernia, planując na lata 2018 -2020 wykonanie remontu tej drogi powiatowej. Taki remont został przeprowadzony w 2018, 2019 i 2020 w ramach bieżącego utrzymania dróg. Zgodnie z zapisami przeglądów drogi realizowanych corocznie, do planu remontów bieżących nadal wprowadzane są zakresy prac pozwalające na utrzymanie aktualnego standardu technicznego przedmiotowej drogi.

Warto też zwrócić uwagę na fakt, że zgodnie z art. 6a ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych przedmiotowa droga nie spełnia nawet kryteriów dla dróg powiatowych, ponieważ zgodnie z przywołanym artykułem do dróg powiatowych zalicza się drogi stanowiące połączenia miast będących siedzibami powiatów z siedzibami gmin i siedzib gmin między sobą. Droga 1067F w m. Stara Kopernia z uwagi na jej znaczenie lokalne winna być zgodnie z art. 7 ust. 1 w/w ustawy drogą gminną. W związku z powyższym Zarząd Powiatu zwracał się kilkakrotnie do

Gminy Żagań o wszczęcie procedury mającej na celu przejęcie tej drogi przez gminę celem uregulowania jej kategorii zgodnie z w/w ustawą, a co za tym idzie zaliczeniem jej do kategorii dróg gminnych. Gmina rozważa przejęcie w/w drogi pod warunkiem przeprowadzenia jej przebudowy przez Powiat.

Na podstawie art. 16a ustawy o samorządzie powiatowym ze skargą zapoznała się Komisja skarg, wniosków i petycji, która nie wypowiedziała się w głosowaniu jawnym, co do zasadności skargi. W projekcie niniejszej uchwały, dwóch członków komisji głosowało za uznaniem skargi za bezzasadną, dwóch było przeciw, zaś jeden członek komisji wstrzymał się od głosu.

Na podstawie art. 229 pkt 4 KPA organem właściwym do rozpoznawania skarg dotyczących zadań lub działalności Zarządu Powiatu jest Rada Powiatu.

Zgodnie z treścią art. 19 ust.1 i ust.2 pkt 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r., o drogach publicznych zarządcą drogi powiatowej jest Zarząd Powiatu.

Dokonywanie przeglądu stanu technicznego obiektów budowlanych i budowli wynika z art. 62 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r., Prawo budowlane. Ponadto, art. 24 m ust. 1 ustawa z dnia 21 marca 1985 r o drogach publicznych nakłada na zarządcę dróg klasyfikację drogi m. in. ze względu na bezpieczeństwo. Istotnym jest jednak zapis ust. 6 powołanego przepisu art. 24m, zgodnie z którym zarządca drogi przeprowadza analizę kosztów i korzyści proponowanych działań, o których mowa w ust. 5. Przy czym, jak wskazuje zd. drugie tego przepisu, działania wybrane przez zarządcę drogi są realizowane w ramach dostępnych środków finansowych.

Jak wynika z powołanego wcześniej w uzasadnieniu karty przeglądu rocznego drogi, droga nr 1067F nadaje się do użytkowania i została zakwalifikowana do zabiegów konserwacyjnych jezdni. Z uwagi na koszty przebudowy w/w drogi powiatowej oraz wymogi wniosku o dofinansowanie, Zarząd Powiatu nie ma możliwości uzyskania dofinansowania na przebudowę tej drogi powiatowej.

W związku z tym Rada Powiatu w dniu 29 marca 2021 r., na podstawie zgromadzonych informacji oraz przedstawionego materiału dowodowego, podjęła uchwałę zgodnie z którą uznała skargę za bezzasadną.

Zgodnie z przepisem art. 238 § 1 zd. 2 KPA pouczam skarżącego o treści art. 239 §1 KPA stanowiącego, że w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może, podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.