

Załącznik do uchwały Nr XIV.6.2020
Rady Powiatu Żagańskiego
z dnia 18 czerwca 2020 r.

Uzasadnienie

W dniu 13.02.2020 r. do Starostwa Powiatowego w Żaganiu zgodnie z przesłaną przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji właściwością wpłynęła skarga na działalność pracownika Starostwa Powiatowego w Żaganiu działającego z upoważnienia Starosty Żagańskiego na zaniedbanie, naruszenie praworządności i interesów skarżącego oraz przewlekłe i biurokratyczne załatwienie spraw, które w ocenie Skarżącego wskazują na stronniczość niższych urzędów i konieczność podjęcia działań w celu prawidłowego ustalenia stanu faktycznego sprawy.

W związku z powyższym po dokonanej analizie stwierdzono, że:

1. W dniu 02.01.2020 r., Skarżący wniósł pismo do Starostwa Powiatowego w Żaganiu, w zakresie udzielenia informacji, odnośnie statusu prawnego studni wody pitnej tj. czy ona się znajduje, ile studni jest zlokalizowanych na nieruchomości, jeżeli są nieużytkowane to kto, kiedy i na jakiej podstawie je uczynił nieużytkowymi/użytkową. Dodatkowo skarżący zawarł informację, że wniosek jego jest odrębny i nie należy łączyć go z innymi napływającymi do Urzędu w sprawie bezprawnego pozbawienia własności przedmiotowej studni położonej na działce nr 408 w obrębie miejscowości Czerna, gmina Iłowa.

2. Na zapytanie skarżącego w dniu 13.01.2020r., pracownik Starostwa Powiatowego w Żaganiu, działający z upoważnienia Starosty Żagańskiego wyjaśnił Skarżącemu, iż zgodnie z rozporządzeniem Ministra Administracji i Cyfryzacji (Dz.U.2015.2028) - w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (mapa zasadnicza - rozumie się wielkoskalowe opracowanie kartograficzne, zawierające informacje o przestrzennym usytuowaniu: punktów osnowy geodezyjnej, działek ewidencyjnych, budynków, konturów użytków gruntowych, konturów klasyfikacyjnych, sieci uzbrojenia terenu, budowli i urządzeń budowlanych oraz innych obiektów topograficznych, a także wybrane informacje opisowe dotyczące tych obiektów). W załączniku nr 5 do rozporządzenia, ujęto wykaz obiektów stanowiących treść mapy zasadniczej w tym: studnie, studnie głębinowe, studzienki, które to obiekty nie stanowią elementów ewidencji gruntów i budynków.

W związku z powyższym Skarżący został poinformowany, że Starosta Żagański nie posiada danych, o których mowa we wniosku, ponieważ nie prowadzi ewidencji takich obiektów, nie posiada informacji kto, kiedy i na jakiej podstawie uczynił je nieużytkowe/użytkowe.

Dodatkowo poinformowano skarżącego o możliwości zakupu wycinka mapy sytuacyjno- wysokościowej dla działki 408 położonej w miejscowości Czerna, na której wrysowane są symbolem przyjętym dla prowadzenia mapy 2 (czyt. dwie) studnie wodociągowe oraz 1 (czyt. jedna) studzienka kanalizacyjna, zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Administracji i Cyfryzacji (Dz.U.2019.434.t.j.) w sprawie udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, wydawania licencji oraz wzoru dokumentu obliczenia opłaty.

3. Odnosząc się do powyższej odpowiedzi organu należy wyjaśnić, że – na mapie zasadniczej prowadzonej przez Starostę Żagańskiego studnie (każdego rodzaju) oznaczone są symbolem, ponieważ nie ma założonej bazy GESUT, dla terenu na który był złożony wniosek. Wyjaśniono również, iż Starosta Żagański nie jest właściwy do ustalenia kto uczynił przedmiotowe studnie jako użytkowe lub nieużytkowe. Starosta nie wydaje też pozwoleń, ani nie przyjmuje zgłoszeń na wykonanie takich obiektów w terenie. Do wydziału geodezji Starostwa Powiatowego w Żaganiu, wpływają tylko pomiary powykonawcze z tego co zrealizowano w terenie.

4. Następnie Skarżący w dniu 14.01.2020 na pocztę elektroniczną (pismo z dnia 13.01.2020) w odpowiedzi na udzieloną informację wystąpił z żądaniem naprawienia nieprawdziwych, według Skarżącego, danych zawartych na mapach geodezyjnych (załącznik mapy działka 408), gdyż jako Wnioskodawca i jako strona tj. współwłaściciel oświadczył, iż nigdy nie poświadczał, iż studnia znajdująca się na działce nr 408 jest nieużytkowa. Jednocześnie jako strona wnioskująca zaprzeczył, aby było to zgodne z prawdą i żąda naprawienia błędu tj. uczynienia na mapach w zasobach geodezyjnych przedmiotowej studni jako użytkową. Skarżący zasugerował, że skoro urząd nie jest w stanie odpowiedzieć kto tego dokonał, to pojawia się prawdopodobieństwo poświadczenia nieprawdy, co zdaniem Skarżącego zobowiązuje urząd do zawiadomienia odpowiednich służb (policji, prokuratury), iż występuje przesłanka czynu zabronionego.

5. Na powyższe pismo pracownik Starostwa Powiatowego w Żaganiu, działający z upoważnienia Starosty udzielił Skarżącemu odpowiedzi w dniu 27.01.2020 r.

W piśmie zostało wskazane, iż wniosek został wyczerpany, a organ wyczerpująco wyjaśnił, wraz z podaniem podstawy prawnej, że nie posiada żądanych informacji, nie przetwarzał też danych w tym zakresie i nie może zająć innego stanowiska. Jednocześnie poinformowano, że nie istnieją w zasobach Urzędu takie dane, które żądane są we wniosku, a polemika z ewentualnymi ustaleniami, co do poświadczenia nieprawdy itd., nie mają znaczenia dla samej kwestii udzielenia informacji publicznej.

Ponowne wnioski w tym samym zakresie zostaną, zostały zgodnie z przepisami Kpa, pozostawione w aktach bez rozpatrzenia chyba, że przedstawiona w nich treść wskaże na to, iż sprawy nie będą tożsame.

Należy wskazać, iż przepisy: ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U.2020.276 t.j.), Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2011 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz bazy danych obiektów ogólnogeograficznych, a także standardowych opracowań kartograficznych (Dz.U.2011.279.1642) oraz Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz.U.2019.393 t.j.), nie wskazują na prowadzenie przez Starostę Żagańskiego informacji **takich jak: kto, kiedy i na jakiej podstawie uczynił studnie nieużytkowymi/nieużytkową i informacje takie nie zawierają się w obowiązujących przepisach prawa.**

Jednocześnie organ administracji publicznej mając na uwadze treść art. 6, art. 7, art. 7b, art. 8, art. 9, art. 12, art. 77 oraz art. 80 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r., kodeks Postępowania administracyjnego (Dz.U.2020.256 t.j.) podjął na wniosek Skarżącego, wszelkie czynności niezbędne do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego oraz do załatwienia niniejszej sprawy.

Reasumując nie sposób uznać, aby pracownik Starostwa Powiatowego w Żaganiu, działający z upoważnienia Starosty, dopuścił się naruszenia konstytucyjnej zasady praworządności, wynikającej z art. 7 Konstytucji RP, gwarantującej obywatelom działanie organów władzy publicznej na podstawie i w granicach prawa. Nadto Rada Powiatu stwierdza, iż na podstawie ustalonego w sprawie stanu faktycznego, nie doszło również do naruszenia interesów skarżącego, jak również nie nastąpiło w niniejszej sprawie przewlekłe i biurokratyczne załatwianie sprawy.

Na podstawie art. 229 pkt 4 KPA, organem właściwym do rozpoznawania skargi na organ – Starostę Żagańskiego w imieniu którego z upoważnienia działał pracownik Starostwa Powiatowego jest Rada Powiatu, w związku z tym Rada Powiatu w dniu 18 czerwca 2020 r., na podstawie zgromadzonego materiału dowodowego, podjęła stosowną uchwałę.

Zgodnie z przepisem art. 238 § 1 zd. 2 KPA, pouczam skarżącego o treści art. 239 §1 KPA stanowiącego, że w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może, podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.