



# Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03  
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra, 2018-12-06

RIO.II.K..0010.751.2018  
RIO.II.K..0010.752.2018

**Pan**  
**Henryk Janowicz**  
**Przewodniczący Zarządu Powiatu**  
**Żagańskiego**

W załączeniu przesyłam następujące uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, podjęte w dniu 6 grudnia 2018 r. :

- **Uchwałę Nr 752/2018** w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok,
- **Uchwałę Nr 751/2018** w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019-2024.

Z-ca Prezesa Izby  
  
Joanna Chrusciel



**UCHWAŁA Nr 752/2018**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w ZIELONEJ GÓRZE**  
**z dnia 6 grudnia 2018 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Żagańskiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Żagańskiego na rok 2019**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r. poz. 561), art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:**

Grażyna Radomska - Przewodnicząca  
Adriana Kamedulska - Członek  
Iwona Popiel - Członek

**opiniuje pozytywnie przedłożony przez Zarząd Powiatu Żagańskiego projekt uchwały budżetowej Powiatu Żagańskiego na 2019 rok**

**UZASADNIENIE**

Zarząd Powiatu Żagańskiego, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Powiatu Żagańskiego na 2019 rok wraz z uzasadnieniem. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały budżetowej Powiatu Żagańskiego na 2019 rok został przedłożony w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, zgodnie z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego budżet Powiatu po stronie dochodów wskazuje źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r., poz. 1530 z późn. zm.). W projekcie budżetu Powiatu dochody zostały ustalone w wysokości 74 885 351,00 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w kwocie 73 424 851,00 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 1 460 500,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust.2 ustawy o finansach publicznych w łącznej kwocie 72 885 351,00 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 68 320 873,00 zł,
- wydatków majątkowych w kwocie 4 564 478,00 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Powiatu przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 - art. 237 ustawy o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, co odpowiada zapisom zawartym w uchwale Rady Powiatu Żagańskiego Nr XXXIII/3/2010 z dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej Powiatu Żagańskiego ze zmianami.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2019 rok, wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

Relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy	
Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi	5 103 978,00 zł
Różnica między dochodami bieżącymi, skorygowanymi o środki a wydatkami bieżącymi, pomniejszonymi o wydatki	5 903 978,00 zł

Przychody budżetu określono w wysokości 800 000,00 zł z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach, natomiast rozchody zaplanowano w kwocie 2 800 000,00 zł.

W projekcie budżetu ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 2 000 000,00 zł na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu.

Planowany budżet Powiatu Żagańskiego na rok 2019 r. będzie budżetem nadwyżkowym. Nadwyżka budżetu stanowi kwotę 2 000 000,00 zł. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych określono przeznaczenie nadwyżki - na wykup papierów wartościowych.

W projekcie budżetu, zgodnie z dyspozycją art. 222 ustawy o finansach publicznych, zaplanowano rezerwy - ogólną i celowe, w tym rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, zgodnie z art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r., poz. 1530 z późn. zm.).

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla organu wykonawczego.

Opiniując projekt budżetu Powiatu na rok 2019, Skład Orzekający wziął pod uwagę także przedłożony, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Żagańskiego na lata 2019 - 2024. Ze sporządzonej prognozy kwoty długu, zawartej w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019-2024, wynika, iż Powiat spełnia relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w całym okresie objętym prognozą.

Zdaniem Składu Orzekającego, przedłożony przez Zarząd Powiatu Żagańskiego, projekt uchwały budżetowej Powiatu na rok 2019 opracowany został zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Grażyna Radomska

#### **POUCZENIE**

- *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*
- *Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.*



**UCHWAŁA Nr 751/2018**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w ZIELONEJ GÓRZE**  
**z dnia 6 grudnia 2018 r.**

**w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Żagańskiego na lata 2019 - 2024**

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r., poz. 561), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca

Adriana Kamedulska - Członek

Iwona Popiel - Członek

**opiniuje pozytywnie przedłożony przez Zarząd Powiatu Żagańskiego projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Żagańskiego na lata 2019 - 2024.**

**UZASADNIENIE**

Zarząd Powiatu Żagańskiego przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu na lata 2019 – 2024 w formie dokumentu elektronicznego w dniu 14 listopada 2018 r.

Skład Orzekający zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Żagańskiego na lata 2019 – 2024 przedstawiony został wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2019, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Projekt zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych oraz Wykaz przedsięwzięć do WPF i Objaśnienia przyjętych wartości.

Zgodnie z art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu Powiatu Żagańskiego na rok 2019.

W roku 2019 i w latach następnych objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że łączna kwota długu Powiatu Żagańskiego na koniec roku budżetowego 2019 wyniesie 15 850 000,00 zł, co w stosunku do prognozowanych dochodów ogółem stanowi 21,17%.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że w latach 2019 - 2024 planowana relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych pożyczek i gwarancji do planowanych

dochodów ogółem nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, co wypełnia dyspozycję art. 243 ustawy o finansach publicznych. Relacja, której mowa wyżej przedstawia się w okresie prognozy następująco:

Lata objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] (planowana spłata z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 (z uwzględnieniem planu 3 kw. roku N-1) (prawa strona wzoru)	Średnia z art. 243 (z uwzględnieniem szacunkowego wykonania roku N-1) (prawa strona wzoru)		
1	2	3	4	(3:2)	(4:2)
2019	4,56%	4,88%	4,86%	0,32%	0,30%
2020	4,36%	4,38%	4,36%	0,02%	0,00
2021	4,20%	6,99%	6,98%	2,79%	2,78%
2022	4,05%	10,58%	10,58%	6,53%	X
2023	3,59%	11,36%	11,36%	7,77%	X
2024	3,51%	9,99%	9,99%	6,48%	X

Z uwagi na niski poziom spełnienia relacji, o której mowa wyżej w latach 2019 oraz 2020, Skład Orzekający wskazuje na zasadność stałego monitorowania sytuacji w zakresie wielkości wpływających na maksymalny dopuszczalny poziom spłaty, bowiem w ww. latach nawet niewielkie odchylenie w realizacji dochodów bieżących, niewykonanie planowanych wielkości dochodów ze sprzedaży majątku lub zwiększenie wydatków bieżących może doprowadzić do sytuacji niezachowania relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych i w konsekwencji uniemożliwić uchwalenie budżetu Powiatu.

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Zarząd Powiatu Żagańskiego – projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019 - 2024 oraz projekcie uchwały budżetowej na rok 2019, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2019 jak i w następnych latach objętych prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

*Grażyna Radomski*  
Grażyna Radomski

#### POUCZENIE

- Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.
- Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na podstawie przepisów art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r., poz. 1330 z późn. zm.).