



STAROSTWO POWIATOWE W ŻAGANIU

ul. Dworcowa 39
68-100 Żagań
tel. 68 477 79 01, faks: 68 477 79 20
NIP: 924-16-33-119

Żagań, dnia 20 lutego 2018 r.

ZP.271.6.2018

Dotyczy rozeznania cenowego na zadanie pn. „Świadczenie usług pocztowych”

Informujemy, że wpłynęły do Zamawiającego pytania o niżej wymienionej treści, na które Zamawiający udziela poniższych odpowiedzi:

Pytanie nr 1

W treści Zapytania ofertowego Zamawiający wskazuje, że ma prawo zlecić świadczenie usług pocztowych innemu operatorowi, a kosztami obciążyć Wykonawcę, jeżeli Wykonawca nie odbierze od Zamawiającego przesyłek w wyznaczonym dniu i czasie. Zamawiający bezwzględnie wymaga realizacji usługi odbioru przesyłek jednocześnie nie uwzględnia w treści Zapytania okoliczności spowodowanych przyczynami niezawinionymi przez Wykonawcę. Wśród nich można wymienić w szczególności działania siły wyższej oraz innych zakłóceń w pracy Wykonawcy o charakterze stałym, a zatem okoliczności uniemożliwiające wykonanie usługi w całości lub w jakiegokolwiek części (np. władcze działania organów państwowych, samorządowych oraz organizacji międzynarodowych, zmiana przepisów prawa, działania wojenne i inne operacje wojskowe, rozruchy, niepokoje społeczne, strajki, ograniczenia i zakazy wydane przez właściwe władze, stany nadzwyczajne w tym stan wojenny lub wyjątkowy na całości lub na jakiegokolwiek części terytorium Polski, konflikty zbrojne, ataki terrorystyczne, działalność przestępczą osób trzecich, lokauty, powodzie, pożary, awarie energetyczne oraz działanie innych sił przyrody). Dodatkowo należy wskazać nadzwyczajne okoliczności o charakterze zewnętrznym pozostające poza kontrolą Wykonawcy, których nie można przewidzieć, a które ze względu na wywierane skutki uniemożliwiają, bądź znacznie utrudniają wykonanie usługi odbioru przesyłek.

Czy z uwagi na fakt, iż odbiór przesyłek jest dodatkową usługą (brak odbioru nie ogranicza Zamawiającemu możliwości samodzielnego nadania przesyłek w placówce Wykonawcy), Zamawiający zmodyfikuje zapis w sposób taki aby konsekwencją braku realizacji usługi odbioru w danym dniu i czasie była sankcja (kara) za brak odbioru przesyłek?

Czy Zamawiający uwzględni wyłączenie odpowiedzialności Wykonawcy, w przypadku wystąpienia okoliczności spowodowanych przyczynami niezawinionymi przez Wykonawcę? Jednocześnie, czy uwzględniając wewnętrzne regulacje Wykonawcy w zakresie usługi odbioru przesyłek, Zamawiający dopuszcza modyfikację treści Zapytania ofertowego poprzez ograniczenie skutków niewykonania usługi do kary umownej za niezgłoszenie się Wykonawcy po odbiór przesyłek w oznaczonym dniu, w wysokości 200% opłaty za jeden odbiór?

Reasumując, Wykonawca wnioskuje o zmianę treści Zapytania w części dotyczącej szczegółowego opisu przedmiotu Zamówienia, Część I pkt 9 i Część II pkt 10 na następującą:

„Zamawiający ma prawo obciążyć Wykonawcę karą umowną za niezgłoszenie się po odbiór przesyłek w oznaczonym dniu, w wysokości 200% opłaty za jeden odbiór. Wykonawca nie ponosi odpowiedzialności za nieodebranie przesyłek jeżeli brak realizacji usługi spowodowany jest przyczynami niezawinionymi przez Wykonawcę.”

ODPOWIEDŹ NR 1

Zamawiający dopuszcza możliwość, że w sytuacji działania siły wyższej (tj. np. władcze działania organów państwowych, samorządowych oraz organizacji międzynarodowych, zmiana przepisów prawa, działania wojenne i inne operacje wojskowe, rozruchy, niepokoje społeczne, strajki, ograniczenia i zakazy wydane przez właściwe władze, stany nadzwyczajne w tym stan wojenny lub wyjątkowy na całości lub na ja-

kiejkolwiek części terytorium Polski, konflikty zbrojne, ataki terrorystyczne, działalność przestępczą osób trzecich, lokauty, powodzie, pożary, awarie energetyczne oraz działanie innych sił przyrody) uwzględni wyłączenie odpowiedzialności Wykonawcy i zawrze odpowiednie zapisy w umowie, a mianowicie „Wykonawca nie ponosi odpowiedzialności za nieodebranie przesyłek jeżeli brak realizacji usługi spowodowany jest siłą wyższą: np. władcze działania organów państwowych, samorządowych oraz organizacji międzynarodowych, zmiana przepisów prawa, działania wojenne i inne operacje wojskowe, rozruchy, niepokoje społeczne, strajki, ograniczenia i zakazy wydane przez właściwe władze, stany nadzwyczajne w tym stan wojenny lub wyjątkowy na całości lub na jakiegokolwiek części terytorium Polski, konflikty zbrojne, ataki terrorystyczne, działalność przestępczą osób trzecich, lokauty, powodzie, pożary, awarie energetyczne oraz działanie innych sił przyrody”.

Jednocześnie Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisu: „Zamawiający ma prawo obciążyć Wykonawcę karą umowną za niezgłoszenie się po odbiór przesyłek w oznaczonym dniu, w wysokości 200% opłaty za jeden odbiór. Wykonawca nie ponosi odpowiedzialności za nieodebranie przesyłek jeżeli brak realizacji usługi spowodowany jest przyczynami niezawinionymi przez Wykonawcę.”

Pytanie nr 2

W treści Zapytania ofertowego Zamawiający wskazuje, że „opłata za zwrot przesyłki rejestrowanej nie będzie pobierana w razie, gdy Wykonawca zwróci tę przesyłkę bez wskazania na ZPO (...) przyczyny niedoręczenia”. Wykonawca informuje, że przypadku niewykonania lub nienależytego wykonania usługi, Zamawiającemu zawsze przysługuje prawo złożenia reklamacji. W toku postępowania reklamacyjnego wyjaśniane są przyczyny braku realizacji lub nieprawidłowej realizacji usługi, a w przypadku uznania reklamacji za zasadną wypłacane jest reklamującemu odszkodowanie

Mając na uwadze powyższe, Wykonawca wnioskuję o usunięcie zapisu.

ODPOWIEDŹ NR 2

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę tego zapisu, gdyż informacja o braku doręczenia jest niezbędna organowi - Zamawiającemu ze względu na treść przepisów o postępowaniu administracyjnym

Pytanie nr 3

Wykonawca zwraca się z prośbą o rozważenie modyfikacji treści Zapytania ofertowego poprzez dodanie kryterium oceny ofert – kryterium „społeczne” dotyczące liczby osób zatrudnionych na podstawie umowy o pracę.

Czy mając na uwadze najnowsze orzecznictwo Krajowej Izby Odwoławczej, podkreślające walor kryteriów oceny ofert o charakterze społecznym, na które położył nacisk sam ustawodawca w ostatniej nowelizacji ustawy Pzp (ustawa z dnia 29 sierpnia 2014 r. o zmianie ustawy Prawo zamówień publicznych, Dz. U. dnia 18 września 2014 r., dalej jako „ustawa nowelizująca”) Zamawiający dokona modyfikacji treści zapytania ofertowego poprzez dodanie kryterium „społecznego”, przez które należy rozumieć liczbę osób zatrudnionych na podstawie umowy o pracę na terenie Polski w przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy (cały etat), którym zostanie powierzona realizacja przedmiotu zamówienia (dalej jako „kryterium społeczne”) oraz w związku z powyższym dokona odpowiednich zmian dokumentacji dotyczącej Zapytania. Wykonawca wskazuje, iż konsekwencją wprowadzenia wskazanego kryterium powinno być m.in. równoczesne przewidzenie mechanizmów weryfikacyjnych dotyczących poziomu zatrudnienia podczas realizacji zamówienia.

Ustawodawca nadając ustawą nowelizującą nowe brzmienie art. 91 ust. 2 ustawy Pzp, położył wyraźny nacisk na posługiwanie się kryteriami społecznymi w ramach wyboru oferty najkorzystniejszej, co potwierdził również w uzasadnieniu do ustawy, gdzie wskazane zostało, że obecna sytuacja, w której zamówienia publiczne są udzielane podmiotom omijającym nakaz z art. 22 § 11 Kodeksu pracy jest demoralizująca. Wydatki publiczne powinny wspierać rzetelnych i praworządnych uczestników rynku i ich pracowników. W związku z tym, posługiwanie się kryteriami społecznymi przy ocenie ofert, nie tylko nie zaprzecza konkurencyjności, ale umożliwia pełną realizację tej zasady i rzeczywistą konkurencję między operatorami pocztowymi.

Analiza niniejszego Postępowania pozwala na stwierdzenie, iż ustanowienie tego rodzaju kryterium jest zasadne z uwagi na przedmiot postępowania i charakter czynności wchodzących w zakres niniejszego zamówienia, tj. ze względu na ochronę tajemnicy korespondencji.

W związku z powyższym zwraca się z prośbą o analizę przedstawionego problemu oraz wprowadzenie pozacenowego kryterium oceny oferty - kryterium społecznym o wadze 40 %

Jednocześnie, w przypadku pozytywnej odpowiedzi Zamawiającego, Wykonawca wnosi o zmianę treści Postępowania poprzez dodanie zapisów dotyczący kryterium społecznego:

- Liczba osób zatrudnionych w oparciu o umowę o pracę – 40% (przy jednoczesnym kryterium „ceny” 60%)

Sposób obliczania kryterium „Liczba pracowników wykonawcy zatrudnionych na terenie Polski w działalności operacyjnej wykonawcy na umowę o pracę, w przeliczeniu na pełnozatrudnionych bez uwzględnienia personelu podwykonawców”, wg stanu np. na dzień 30 stycznia 2018 r.

$$Z = \frac{Z_x}{Z_{\max}} \times 40 \text{ punktów}$$

gdzie:

1. Z = liczba punktów za kryterium „Liczba pracowników wykonawcy zatrudnionych w działalności operacyjnej wykonawcy na umowę o pracę, w przeliczeniu na pełnozatrudnionych
2. Z_x = liczba pracowników wykonawcy zatrudnionych w działalności operacyjnej wykonawcy na umowę o pracę, w przeliczeniu na pełnozatrudnionych,;
3. Z_{\max} = największa liczba pracowników wykonawcy zatrudnionych w działalności operacyjnej wykonawcy na umowę o pracę, w przeliczeniu na pełnozatrudnionych wynikający z ofert, które nie podlegają odrzuceniu.
4. Przez działalność operacyjną Zamawiający rozumie działalność Wykonawcy związaną z realizacją usług objętych niniejszym postępowaniem w zakresie: odbierania i dostarczania korespondencji, obsługi korespondencji w placówkach pocztowych, spedycji i transportu, czynności ekspedycyjno-rozdzielczych, *bez uwzględnienia personelu podwykonawców.*

Za najkorzystniejszą zostanie uznana oferta, która uzyska najwyższą liczbę punktów. Punkty będą liczone do dwóch miejsc po przecinku.

Podsumowując powyższe, Wykonawca wnosi o wprowadzenie kryterium społecznego oraz dokonanie odpowiednich zmian w dokumentacji dotyczącej Postępowania

ODPOWIEDŹ NR 3

Zamawiający nie wyraża zgody na zmodyfikowanie kryterium oceny ofert.

Z up. STAROSTY
Marek Kopta
Wicestarosta