

Uzasadnienie

W dniu 27 lutego 2017 r. Lubuski Urząd Wojewódzki przekazał skargę Komisji Międzyzakładowej Oświaty i Wychowania NSZZ „Solidarność” Koło w Żaganiu, skierowaną do Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, Biura Dialogu i Inicjatyw Obywatelskich na działalność Starosty Żagańskiego oraz Zarządu Powiatu Żagańskiego.

W uzasadnieniu Skarżący wskazuje na: nieustanne kontrole spowodowane anonimami i donosami oraz na brak zgody Zarządu na podział zespołu rewalidacyjno – wychowawczego, brak zgody na uruchomienie zajęć wczesnego wspomaganie rozwoju dziecka, zlikwidowanie przez Zarząd etatu kierownika grup wychowawczych, ograniczanie etatów, wywieranie wpływu poprzez uchwały zarządu na zatrudnianie nauczycieli, brak zgody na dofinansowanie form doskonalenia dla nauczycieli, przetrzymywanie przez Starostę pism, które wpływają do Rady Powiatu w sprawie uruchomienia szkoły zawodowej dla dzieci z lekkim stopniem niepełnosprawności oraz w sprawie dotyczącej nadania imienia placówce, podjęcie 17 listopada 2017 roku uchwały obniżającej dodatki za trudne i uciążliwe warunki pracy powodujące obniżenie wynagrodzeń nauczycieli, brak zgody na zakup licencji do sprzętu, służącego do terapii metodą Tomatisa, brak uwzględnienia potrzeb placówki w budżecie ośrodka i w projektach unijnych, brak sali gimnastycznej i boiska szkolnego, przestarzały sprzęt, rozdysponowywanie subwencji Specjalnego Ośrodka Szkolno Wychowawczego w Żaganiu pomiędzy inne placówki oraz brak zatrudnienia pomocy nauczyciela i odwołanie 15 grudnia 2016 r. Pani ze stanowiska dyrektora SOSW w Żaganiu.

Komisja Rewizyjna po zapoznaniu się z dokumentacją w powyższej sprawie ustaliła, że:

1. W zakresie kontroli spowodowanych anonimami i donosami:

Zarząd Powiatu Żagańskiego ustosunkowując się do skargi wskazał, iż niezgodne z prawdą jest twierdzenie, że w roku 2015 przeprowadzone zostały 4 kontrole. W roku 2015 przeprowadzone zostały 2 kontrole (1 problemowa i 1 doraźna po wielokrotnych doniesieniach o nieprawidłowościach w SOSW w Żaganiu). W roku 2016 przeprowadzone zostało 1 zadanie audytowe pn. Ocena funkcjonowania w obszarze gospodarki finansowej, polityki kadrowej i gospodarowania mieniem, trwające 55 dni (poprzedni i jedyny audyt przeprowadzony został w roku 2008) oraz kontrola dotycząca poprawności wprowadzanych i przekazywanych danych do Sytemu Informacji Oświatowej. W dwóch innych mniejszych jednostkach, gdzie nie funkcjonują stołówki i internat, a zadania audytowe prowadzone w samym obszarze gospodarowania mieniem trwały odpowiednio 35 dni i 40 dni.

2. W zakresie braku zgody Zarządu na podział zespołu rewalidacyjno – wychowawczego:

Zarząd Powiatu Żagańskiego wskazał, że zgodnie z § 9 pkt. 1 i 2 rozporządzenia MEN w sprawie warunków i sposobu organizowania zajęć rewalidacyjno-wychowawczych dla dzieci i młodzieży z upośledzeniem umysłowym w stopniu głębokim, zajęcia są prowadzone w formie zajęć indywidualnych lub zajęć zespołowych, organizowanych we współpracy z rodzicami (prawnymi opiekunami). Zajęcia zespołowe prowadzi się w zespołach liczących od 2 do 4 uczestników zajęć. Zatem utworzony przez dyrektora SOSW w Żaganiu od września 2016 r. zespół funkcjonuje zgodnie z w/w rozporządzeniem. Jednocześnie poinformowano, że omawiany podział grupy zaplanowano od stycznia 2017 r. tj. od nowego roku budżetowego uwzględniając koszty jego funkcjonowania, o czym pani dyrektor była poinformowana. W dniu 13 stycznia 2017 r. Zarząd Powiatu wyraził zgodę na w/w podział.

3. W zakresie braku zgody na uruchomienie zajęć wczesnego wspomaganie rozwoju dziecka:

Zarząd Powiatu Żagańskiego wyjaśnił, że stosownie do art. 71 b ust. 2a. ustawy o systemie oświaty w przedszkolach i szkołach podstawowych, w tym specjalnych, w innych formach wychowania przedszkolnego oraz w ośrodkach, o których mowa w art. 2 pkt 5 w/w ustawy, a także w publicznych i niepublicznych poradniach psychologiczno-pedagogicznych, w tym poradniach specjalistycznych, mogą być tworzone zespoły wczesnego wspomaganie rozwoju dziecka w celu pobudzania psychoruchowego i społecznego rozwoju dziecka, od chwili wykrycia niepełnosprawności do podjęcia nauki w szkole, prowadzonego bezpośrednio z dzieckiem i jego rodziną. Obecnie na terenie Powiatu Żagańskiego wczesne wspomaganie rozwoju dziecka organizowane jest w dwóch placówkach tj:

- w Poradni Psychologiczno - Pedagogicznej w Żaganiu,
- w Specjalnym Ośrodku Szkolno Wychowawczym w Szprotawie.

Poradnia Psychologiczno - Pedagogiczna w Żaganiu, jako pierwsza placówka oświatowa na terenie Powiatu Żagańskiego uruchomiła i prowadziła zajęcia dla dzieci w tym zakresie. Od wielu lat pracownicy poradni z powodzeniem realizują to zadanie. W związku z powyższym ustalono, że brak jest przesłanek do przeniesienia realizacji tego zadania do ośrodka.

4. W zakresie zlikwidowania etatu kierownika grup wychowawczych:

Zarząd Powiatu Żagańskiego wyjaśnił, że stosownie do rozporządzenia MEN z dnia 21 maja 2001r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół, jeżeli liczba oddziałów wynosi co najmniej 12, tworzy się stanowisko wicedyrektora. Nadto dyrektor za zgodą organu prowadzącego może stworzyć dodatkowe stanowiska wicedyrektorów lub inne stanowiska kierownicze. Po konsultacjach z dyrektorem ośrodka uzgodniono, że wystarczającym będzie pełnienie funkcji kierowniczych przez 2 osoby. Podobne uzgodnienia poczyniono w innych placówkach oświatowych.

5. W zakresie ograniczania etatów:

Zarząd Powiatu Żagańskiego wyjaśnił, że zgodnie z obowiązującą Uchwałą Nr 12.2014 Zarządu Powiatu Żagańskiego z dnia 31 grudnia 2014r. Specjalny Ośrodek Szkolno Wychowawczy w Żaganiu może zatrudniać:

a) pracowników administracji:

- 1 etat - główny księgowy
- 3 etaty - specjalista ds. planowania, księgowości, sprawozdawczości i płac, specjalista ds. kadr, specjalista ds. żywienia i zaopatrzenia

b) pracowników obsługi:

- 8 etatów - kierowca, konserwator, rzemieślnik, sprzątaczką, szef kuchni, kucharka, pomoc kuchenna, pomoc nauczyciela, sekretarka.

Ustalono, że podejmowanie decyzji w obrębie obowiązującej uchwały należy wyłącznie do kompetencji dyrektora.

6. W zakresie wywierania wpływu poprzez uchwały zarządu na zatrudnianie nauczycieli i braku zgody na dofinansowanie form doskonalenia dla nauczycieli:

Starosta wraz z Zarządem wyjaśnił, że do dnia 30 listopada danego roku dyrektor szkoły przedkłada wnioski o dofinansowanie doskonalenia zawodowego na następny rok budżetowy. Wyjaśniono również, że dyrektor decyduje, który nauczyciel i w jakiej wysokości otrzyma dofinansowanie na doskonalenie. Jednocześnie Zarząd Powiatu wskazał, że środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego mogą być przeznaczone tylko i wyłącznie na ten cel.

7. W zakresie przetrzymywania przez Starostę pism, które wpływają do Rady Powiatu – w sprawie uruchomienia szkoły zawodowej dla dzieci z lekkim stopniem niepełnosprawności oraz w sprawie dotyczącej nadania imienia placówce:

Zarząd Powiatu Żagańskiego wyjaśnił, że sprawa uruchomienia Zasadniczej Szkoły Zawodowej była na bieżąco omawiana przez Naczelnika Wydziału Oświaty, Kultury, Kultury Fizycznej i Turystyki z Panią W dniu 14 listopada 2016 r. ustalono, że Pani przesłała dokumenty w postaci skanów dotyczące potwierdzenia przyjęcia uczniów na praktyki przez przedsiębiorców. Po telefonicznych uzgodnieniach w dniu 22 listopada 2016 r. do Starostwa Powiatowego w Żaganiu wpłynął projekt statutu w wersji elektronicznej. Po konsultacji z pracownikiem Lubuskiego Kuratorium Oświaty ustalono, że w związku z wejściem w życie przepisów wprowadzających Prawo oświatowe zostanie utworzona Szkoła Branżowa I stopnia. Zatem nie było przypadków przetrzymywania pism m.in. kierowanych do Rady Powiatu Żagańskiego. Natomiast kwestia nadania imienia i wręczenia sztandaru wymagała podjęcia uchwały przez Radę Powiatu.

8. W zakresie podjęcia 17 listopada 2017 roku uchwały obniżającej radykalnie dodatki za trudne i uciążliwe warunki pracy powodującej obniżenie wynagrodzeń nauczycieli:

Zarząd Powiatu Żagańskiego w odpowiedzi na skargę wyjaśnił, że na terenie Powiatu Żagańskiego nie miała miejsca sytuacja nieosiągnięcia przez nauczycieli średniego wynagrodzenia. Za rok 2016 średnie wynagrodzenie zostało osiągnięte z nadwyżką w wysokości 937.967,81 zł. Zarząd Powiatu nie przywydywał sytuacji, w której mogłoby dojść do nieosiągnięcia przez nauczycieli szkół i placówek oświatowych z terenu Powiatu Żagańskiego średniego wynagrodzenia w związku ze zmianą uchwały.

9. W zakresie braku zgody na zakup licencji do sprzętu, służącego do terapii metodą Tomatisa:

Zarząd Powiatu Żagańskiego wyjaśnił, że organ prowadzący przy podejmowaniu decyzji w sprawie zakupu oprogramowania do terapii metodą Tomatisa, kierował się informacjami przekazywanymi przez Panią Ustalono również, że pomimo interwencji i prośb Naczelnika Wydziału Oświaty, Kultury, Kultury Fizycznej i Turystyki, do dnia odwołania Pani ze stanowiska dyrektora nie wpłynęła do Starostwa żądana informacja oraz że sprzęt pomimo kilkuletniej przerwy jest sprawny technicznie. Interwencje i prośby o sprawdzenie w/w sprzętu skierowano również do Pani Na spotkaniu z Zarządem Powiatu Pani (wicedyrektor) i (wicedyrektor) stwierdziły, że zamiast zakupu licencji do terapii metodą Tomatisa proponują dokonać zakupu licencji metodą Warnego.

10. W zakresie braku uwzględnienia potrzeb placówki w budżecie ośrodka i w projektach unijnych - brak sali gimnastycznej i boiska szkolnego, przestarzały sprzęt:

Zarząd Powiatu Żagańskiego wyjaśnił, że na dzień dzisiejszy w Specjalnym Ośrodku Szkolno Wychowawczym w Żaganiu nie ma pełnowymiarowej sali gimnastycznej. Uczniowie Ośrodka mają jednak zapewnioną możliwość korzystania z sali gimnastycznej Zespołu Szkół Nr 2 w Żaganiu oraz miejskiego basenu, który opłacany jest przez Powiat Żagański. W ośrodku jest jedna sala do ćwiczeń siłowych wyposażona m.in. w atlas wielofunkcyjny, bieżnię elektryczną, trener wioślarski, magnetyczny trener eliptyczny oraz rower treningowy. Wyjaśniono, że ośrodek posiada salę zabaw „Radosna Szkoła”- to miejsce stworzone w celu zaspokojenia potrzeby ruchu, rozwijania sprawności motorycznej i koordynacji wzrokowo-ruchowej wychowanków. Sala wyposażona jest w suchy basen wypełniony kolorowymi piłeczkami, duże, miękkie klocki, wałki, materace do zabaw ruchowych, tory przeszkód i inne przyrządy służące wielozmysłowej stymulacji. W ośrodku zlokalizowany jest również plac zabaw umożliwiający uczniom bezpieczną aktywność ruchową podczas przerw i w czasie wolnym. Plac zabaw ma nowoczesny wygląd i ciekawą aranżację. Nawierzchnia placu jest bezpieczna, czyli amortyzująca uderzenia w razie upadku, poszczególne urządzenia rozmieszczono w dużych odstępach tak, aby dzieci nie przeszkadzały sobie wzajemnie. Wszystkie urządzenia znajdujące się na placu posiadają certyfikaty dopuszczenia do użytku dla dzieci i dostosowane są do ich wieku. Ponadto uczniowie SOSW w Żaganiu mogą korzystać z sali Zespołu Szkół Technicznych i Licealnych w Żaganiu.

11. W zakresie rozdysponowywania subwencji Specjalnego Ośrodka Szkolno Wychowawczego w Żaganiu pomiędzy inne placówki:

Zarząd Powiatu Żagańskiego ustosunkowując się do zarzutu wyjaśnił, że zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa powiat nie ma obowiązku przekazywania do jednostek subwencji w wysokości ustalonej na podstawie SIO dla poszczególnych jednostek. Plany finansowe jednostek sporządzane są na podstawie projektów przedłożonych przez dyrektorów jednostek i skorygowanych przez Zarząd. Nie można zatem mówić o uznaniowości przyznawanych środków w budżecie, gdyż dyrektorzy jednostek mogą w ciągu roku dokonywać zmian w budżetach i wnioskować o dodatkowe niezbędne środki na wydatki nie ujęte w projekcie lub zabezpieczone w niewystarczającej wysokości. Dyrektor SOSW w Żaganiu wnioskowała o dodatkowe środki tylko na wynagrodzenia i pochodne, które otrzymała. Zarząd Powiatu Żagańskiego zabezpieczył niezbędne środki na realizację ramowych planów nauczania oraz na utrzymanie i funkcjonowanie jednostek oświatowych z terenu powiatu. Wyjaśniono również, że samorządy nie rozliczają się z subwencji, gdyż subwencja nie jest dotacją.

12. W zakresie braku zatrudnienia pomocy nauczyciela:

Zarząd Powiatu Żagańskiego wyjaśnił, że do wyłącznej kompetencji dyrektora należy zatrudnianie i zwalnianie pracowników zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie jak również właściwe zarządzanie mieniem jednostki (w tym również sprzętem komputerowym). Dyrektor nie poinformował Zarządu

Powiatu o problemach związanych z brakiem komputerów. W okresie ostatniego okresu Specjalny Ośrodek Szkolno Wychowawczy w Żaganiu dokonał zakupu 7 komputerów stacjonarnych i 1 laptopa.

13. W zakresie odwołania 15 grudnia 2016 r. Pani ze stanowiska dyrektora SOSW w Żaganiu:

Zarząd Powiatu Żagańskiego w odpowiedzi na skargę podtrzymał przesłanki dotyczące zasadności odwołania Pani ze stanowiska dyrektora. Wskazać należy, że powołane stanowisko organu prowadzącego będzie przedmiotem rozstrzygnięcia przez właściwe sądy administracyjne.

Analiza materiału dowodowego w niniejszej sprawie nie dała podstaw do uznania skargi za zasadną. Starosta Żagański oraz Zarząd Powiatu Żagańskiego nie naruszył przepisów ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, rozporządzenia MEN z dnia 23 kwietnia 2013 r. w sprawie warunków i sposobu organizowania zajęć rewalidacyjno – wychowawczych dla dzieci i młodzieży z upośledzeniem umysłowym w stopniu głębokim, jak również rozporządzenia MEN z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół.

Na podstawie art. 229 pkt 4 KPA organem właściwym do rozpoznawania skargi na Starostę Żagańskiego i Zarząd Powiatu Żagańskiego jest Rada Powiatu Żagańskiego, w związku z tym Rada Powiatu Żagańskiego w dniu 27 kwietnia 2017 roku na podstawie zgromadzonego materiału dowodowego, podjęła przedmiotową uchwałę.

Zgodnie z przepisem art. 238 § 1 zd. 2 KPA pouczam skarżącego o treści art. 239 §1 KPA stanowiącego, że w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.