



STAROSTWO POWIATOWE W ŻAGANIU

Starostwo Powiatowe w Żaganiu
ul. Dworcowa 39
68-100 Żagań
tel. 68 477 79 01, faks: 68 477 79 20
NIP: 924-16-33-119

Żagań, dnia 21 kwietnia 2016 r.

ZP.271.8.2016

Do uczestników ROZEZNANIA CENOWEGO na zadanie pn. „Świadczenie usług telekomunikacyjnych telefonii stacjonarnej wraz z dostępem do Internetu w budynkach Starostwa Powiatowego w Żaganiu ul. Dworcowa 39, ul. Rybacka 38, ul. Jana Pawła II 9”.

Informujemy, że wpłynęły do Zamawiającego pytania o n/w treści, na które Zamawiający udziela poniższych odpowiedzi:

Pytanie 1

Jaki Operator obecnie świadczy usługi telefonii stacjonarnej dla Starostwa Powiatowego w Żaganiu?

ODPOWIEDŹ 1

Obecnie usługi telefonii stacjonarnej dla Starostwa Powiatowego w Żaganiu świadczy Telefonía DIALOG Sp. z o. o. ul. Strzegomska 142 A 54-429 Wrocław oraz Orange Polska S.A. Al. Jerozolimskie 160, 02-326 Warszawa.

Pytanie 2

Czy w lokalizacji ul. Dworcowa 39 jest centrala telefoniczna? Jeżeli tak to proszę o podanie nazwy centrali oraz doprecyzowanie czy wszystkie linie tj.

29 linii analogowych

3 linie ISDN BRA

są wpięte do centrali.

ODPOWIEDŹ 2

W lokalizacji ul. Dworcowa 39 nie ma centrali telefonicznej wobec tego linie telefoniczne w tej lokalizacji nie są wpięte do centrali telefonicznej.

Pytanie 3

Czy w lokalizacji ul. Jana Pawła II 9 jest centrala telefoniczna? Jeżeli tak to proszę o podanie nazwy centrali oraz doprecyzowanie czy wszystkie linie tj.

10 linii analogowych

1 linia ISDN BRA

są wpięte do centrali.

ODPOWIEDŹ 3

W lokalizacji ul. Jana Pawła II 9 nie ma centrali telefonicznej wobec tego linie telefoniczne w tej lokalizacji nie są wpięte do centrali telefonicznej.

Pytanie 4

Czy w lokalizacji ul. Jana Pawła II 9 jest centrala telefoniczna? Jeżeli tak to proszę o podanie nazwy centrali oraz doprecyzowanie czy wszystkie linie tj.

8 linii analogowych

1 linia ISDN BRA

są wpięte do centrali.

ODPOWIEDŹ 4

Dane w zapytaniu dotyczą ul. Rybackiej 38, a nie Jana Pawła II 9, dlatego zamawiający udziela odpowiedzi na lokalizację przy ul. Rybackiej 38.

W lokalizacji ul. Rybacka 38 nie ma centrali telefonicznej wobec tego linie telefoniczne w tej lokalizacji nie są wpięte do centrali telefonicznej.

Pytanie 5

W związku z ogłoszonym postępowaniem i wyznaczonym terminem składania ofert na 22.04.2016r. wnioskujemy o wydłużenie terminu składania ofert do dnia 28.04.2016r. Obecny termin składania ofert jest terminem krótkim biorąc pod uwagę specyfikę przedmiotu zamówienia oraz okres świąteczny. Przedmiot zamówienia, który Zamawiający zamierza uzyskać w wyniku prowadzonego postępowania jest specyficzny albowiem jest dedykowany dla Zamawiającego. Powyższe powoduje, iż Wykonawcy muszą przeprowadzić czasochłonną procedurę sprawdzenia warunków technicznych (w tym zapewnienie odpowiedniego sprzętu) umożliwiających świadczenie usług zgodnie z wymaganiami SIWZ. W celu sprawdzenia, czy Wykonawca będzie miał możliwość realizacji zamówienia koniecznym jest dokonanie szeregu czasochłonnych czynności sprawdzających. Postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego prowadzi się w celu uzyskania przedmiotu zamówienia w jak najszerszym zakresie odpowiadającego potrzebom Zamawiającego, a przy tym najkorzystniejszego pod względem cenowym. Wyznaczając krótki termin składania ofert udziału w postępowaniu Zamawiający pozbawił się realnej konkurencji, a zatem możliwości uzyskania przedmiotu zamówienia za najbardziej korzystną cenę. Wielec prawdopodobnym jest bowiem, iż część Wykonawców zainteresowanych wzięciem udziału w postępowaniu, zrezygnuje z powodu braku możliwości opracowania oferty we wskazanym przez Zamawiającego terminie. W związku z powyższym wnosimy jak na wstępie

ODPOWIEDŹ 5

Zamawiający wydłuża termin składania ofert do dnia 26.04.2016r.

Pytanie 6

Zamawiający w treści Zapytania określił termin uruchomienia usług na dzień 01.05.2016r. W pierwszej kolejności należy zauważyć, iż termin rozpoczęcie świadczenia usług poprzez wskazanie na konkretną datę kalendarzową w istotny sposób narusza wyrażoną w art. 29 ust. 2 ustawy Pzp zasadę uczciwej konkurencji. Wskazanie konkretnej kalendarzowej daty rozpoczęcia realizacji umowy, bez wiedzy uczestników postępowania na temat faktycznego terminu zakończenia postępowania i tym

samym bez wiedzy na temat terminu podpisania umowy, jest, zdaniem Wykonawcy, niedopuszczalne. Takie działanie Zamawiającego pozbawia wykonawców wiedzy na temat okresu, jakim będą dysponować na przygotowanie się do rozpoczęcia świadczenia usług (nie jest znany termin podpisania umowy). Działanie to naraża wykonawców na ryzyko zapłaty odszkodowania (ewentualnych kar umownych) wskutek zbyt krótkiego czasu na wykonanie czynności związanych z uruchomieniem usług. Argumentację taką podziela również Krajowa Izba Odwoławcza min. w wyrokach dotyczących analogicznych sytuacji sygn. akt: KIO 2411/13, KIO 2316/13, KIO 2163/13, KIO 1876/13. Dodatkowo należy zwrócić uwagę na fakt, że kwestia ustalania realnych terminów wykonania zamówienia była przedmiotem wyroku Zespołu Arbitrów UZP z dnia 27.02.2006 roku (znak: UZP/ZO/0-533/06 – źródło: LEX nr 181920). Teza ww. wyroku brzmi: Określenie terminu rozpoczęcia realizacji usług powinno uwzględniać skalę przedsięwzięcia oraz uwarunkowania techniczne i organizacyjne świadczenia usługi. Zbyt krótki termin nie może stanowić bariery uniemożliwiającej złożenie oferty konkurencyjnej wobec dotychczasowego wykonawcy, ponieważ stanowiłoby to naruszenie art. 7 ust. 1 ustawy - Prawo zamówień publicznych. Okolicznością mającą szczególne znaczenie jest to, iż ww. wyrok wydany został w sprawie dotyczącej zamówienia, którego przedmiotem były usługi telekomunikacyjne. W sprawie cytowanej powyżej przeprowadzona została przez Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych kontrola udzielanego zamówienia. Stwierdzono wady polegające na niewłaściwym wyznaczeniu terminu realizacji zamówienia. Postępowanie obciążone wadą unieważniono. Rozpatrując odwołanie arbitrzy szczegółowo rozważali kwestię odpowiedniego terminu wykonania zamówienia, posiłkowali się również opinią Urzędu Komunikacji Elektronicznej. Przeprowadzona analiza doprowadziła do konkluzji, że termin rozpoczęcia realizacji usług jest istotnym elementem postępowania, nie może być dowolny, a jak wskazuje stan faktyczny cytowanego orzeczenia, niewłaściwe określenie tegoż terminu może prowadzić do unieważnienia postępowania. Wykonawca zwraca również uwagę, iż termin ten, zakładając nawet sprawne przeprowadzenie postępowania jest stanowczo zbyt krótki, niemożliwy do dotrzymania i rażąco narusza zasadę wyrażoną w art. 7. ust. 1 Ustawy w taki sposób, że stawia w uprzywilejowanej pozycji podmiot, który obecnie świadczy dla Zamawiającego usługi podobne bądź identyczne z tymi objętymi niniejszym postępowaniem. Niezmiernie istotnym czynnikiem, który powinien zostać uwzględniony przez Zamawiającego w czasie ustalania warunków postępowania przetargowego jest uwzględnienie technicznych reżimów budowy łączny telekomunikacyjnych i realiów związanych z realizacją konkretnej usługi. Ustalając nieosiągalny dla większości potencjalnych wykonawców termin realizacji umowy / rozpoczęcia świadczenia usług Zamawiający uniemożliwia przeprowadzenie postępowania przy zachowaniu zasad uczciwej konkurencji. Działając w powyższy sposób Zamawiający, naruszając przepisy Ustawy zgadza się na zawarcie umowy ze z góry upatrzonym wykonawcą. Zatem większość wykonawców nie będzie mogło złożyć swojej oferty, a zawężenie grona potencjalnych wykonawców odbędzie się ze szkodą dla Zamawiającego, który ograniczając konkurencję zmniejsza swoje szanse na optymalizację wykorzystania środków budżetowych na realizację przedmiotu zamówienia. Warto również zauważyć, iż Zamawiający nie może się tłumaczyć tym, iż termin rozpoczęcia świadczenia usługi jest determinowany przez umowę, która wygasa, gdyż Zamawiający wiedział o konieczności rozpisania postępowania znacznie wcześniej i mógł przewidzieć czas niezbędny do uruchomienia usługi dla wszystkich potencjalnych wykonawców, a nie tylko dla posiadającego obecnie infrastrukturę w lokalizacji. Czy wobec powyższego Zamawiający dokona modyfikacji terminu rozpoczęcia świadczenia usług, poprzez wskazanie 30 dni od dnia podpisania umowy?

ODPOWIEDŹ 6

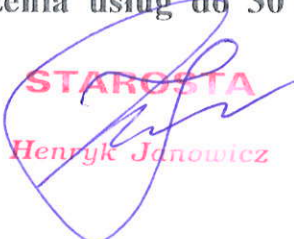
Zamawiający zmienia zapis o terminie realizacji zadania

z:

„Termin realizacji zadania: od 01.05.2016 do 30.04.2018 r.”

na

„Termin realizacji zadania: rozpoczęcie świadczenia usług do 30 dni od dnia podpisania umowy do dnia 30.04.2018 r.”

STAROSTA

Henryk Janowicz