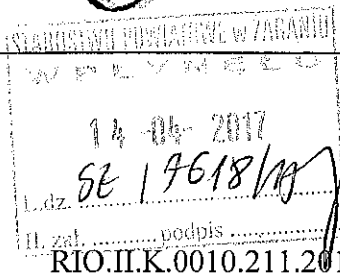




Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl



Zielona Góra, dnia 2017-04-12

[Handwritten signature]
SK 24. 12

**Pan
Henryk Janowicz
Przewodniczący Zarządu Powiatu
Żagańskiego**

W załączeniu przesyłam **Uchwałę Nr 211 / 2017** Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 12 kwietnia 2017 roku w sprawie wydania opinii o **sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2016 rok.**

PREZES IZBY

Ryszard Zajączkowski

Uchwała Nr 211/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze
z dnia 12 kwietnia 2017 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Żagańskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu za 2016 rok

Działając na podstawie art.13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r., poz. 561) oraz zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających, po rozpatrzeniu, przedłożonych przez Zarząd Powiatu Żagańskiego, sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Powiatu za rok 2016 wraz z informacją o stanie mienia Powiatu Żagańskiego na dzień 31 grudnia 2016 r.

– **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w składzie:**

Grażyna Radomska - Przewodnicząca

Joanna Chruściel - Członek

Jarosław Kotowski - Członek

opiniuje pozytywnie przedłożone przez Zarząd Powiatu Żagańskiego sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu za rok 2016.

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Żagańskiego, zgodnie z przepisem art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.), przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu za rok 2016.

Przy formułowaniu opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Żagańskiego za 2016 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium, jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu Powiatu.

Przedmiotem badania w zakresie przestrzegania obowiązujących przepisów, określonych w szczególności w:

- ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 r., poz. 119 z późn. zm.),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (tekst jedn. Dz. U. 2014, poz. 1053 z późn. zm.),

były następujące dokumenty przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze:

- sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Żagańskiego za rok 2016,
- uchwała Nr XII.6.2015 Rady Powiatu Żagańskiego z dnia 18 grudnia 2015 r. w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Powiatu na 2016 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Powiatu

- dokonującymi zmian budżetu i w budżecie, podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze,
- uchwała Nr XII.5.2015 Rady Powiatu Żagańskiego z dnia 18 grudnia 2015 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Żagańskiego na lata 2016-2022 wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Powiatu dokonującymi zmian uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej, podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze,
 - sprawozdania za rok 2016, określone przepisami wyżej powołanego rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

W wyniku analizy powyższych dokumentów Skład Orzekający stwierdza, że sprawozdanie roczne przedstawione zostało w szczególowości określonej w art. 269 powołanej wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Sprawozdanie to jest zgodne z planem uchwał i zarządzeń organów Powiatu oraz sprawozdawczością budżetową za rok 2016, przedstawioną przez Powiat do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze.

Wykonanie budżetu Powiatu Żagańskiego za 2016 r. przedstawia poniższe zestawienie:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
1	Dochody ogółem, w tym:	71 349 831,82	70 670 575,29	99,0%
1.1.	dochody bieżące	66 344 651,82	65 694 953,43	99,0%
1.2.	dochody majątkowe	5 005 180,00	4 975 621,86	99,4%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	141 871,00	7 426,72	5,2%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym	1 894 060,00	748 561,93	39,5%
a	Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	1 756 524,00	726 903,22	41,4%
b	Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	137 536,00	21 658,71	15,7%
2	Wydatki ogółem, w tym:	72 904 282,82	68 005 159,93	93,3%
2.1.	Wydatki bieżące, w tym:	62 439 759,82	59 166 546,74	94,8%
2.1.1	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	37 361 934,00	36 944 178,92	98,9%
2.2	dotacje na zadania bieżące	4 654 828,00	2 730 790,21	58,7%
2.3.	wydatki na obsługę długu j.s.t.	901 003,00	899 260,25	99,8%
2.4.	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.5.	wydatki majątkowe, w tym:	10 464 523,00	8 838 613,19	84,5%

a	wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne	10 464 523,00	8 838 613,19	84,5%
b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	
2.6.	wydatki na na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	1 952 645,00	254 550,36	13,0%
a.1	<i>Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	1 740 138,00	176 581,30	10,1%
a.2	<i>Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	212 507,00	77 969,06	36,7%
WF	WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/-deficyt-)	-1 554 451,00	2 665 415,36	
WFD	Deficyt	-1 554 451,00		
WFN	Nadwyżka		2 665 415,36	
3	Przychody ogółem, w tym:	4 354 451,00	4 354 451,71	100,0%
3.1.	kredyty i pożyczki, w tym:	0,00	0,00	
3.1.1.	na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków o których mowa w art.5 ust. 1 pkt 2 Uofp	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych, w tym:	0,00	0,00	
3.3.1	na pokrycie deficytu	0,00	0,00	
3.4.	papiery wartościowe, w tym:	0,00	0,00	
3.4.1.	na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 uofp	0,00	0,00	
3.5.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.6	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finan. publicz. w tym:	4 354 451,00	4 354 451,71	100,0%
3.6.1	na pokrycie deficytu	1 554 451,00	0,00	0,0%
3.7.	Inne źródła	0,00	0,00	
4	Rozchody ogółem, w tym:	2 800 000,00	2 800 000,00	100,0%
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, w tym:	0,00	0,00	
4.1.1.	na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 Uofp	0,00	0,00	
4.2.	pożyczki (udzielone)	0,00	0,00	

4.3.	wykup papierów wartościowych, w tym:	2 800 000,00	2 800 000,00	100,0%
4.3.1.	na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 Uofp	0,00	0,00	
4.4.	inne cele	0,00	0,00	

Z	Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:		18 750 000,00	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
N	Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:		6 680 405,52	
	Wymagalne		715 787,43	

I.	Kwota długu:			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu bez wyłączeń		18 750 000,00	
II.	Kwota spłaty zobowiązań:			
II.2.a	Łączna kwota spłaty zobowiązań bez wyłączeń	3 701 003,00	3 699 260,25	
II.2.b	Kwota spłaty zobowiązań po wyłączeniach	3 701 003,00	3 699 260,25	

Budżet Powiatu Żagańskiego zamknął się nadwyżką budżetową w kwocie 2 665 415,36 zł przy planowanym deficycie w wysokości 1 554 451,00 zł.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości wykonania budżetu na 2016 rok wskazuje, że w budżecie Gminy zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Spełnienie relacji – art. 242 ufp	plan	wykonanie
Wynik operacyjny = dochody bieżące - wydatki bieżące	3 904 892,00	6 528 406,69
(Dochody bieżące - wydatki bieżące) + (nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki) (art. 242 ust. 2 uofp)	8 259 343,00	10 882 858,40

Łączna kwota długu na koniec 2016 r. wyniosła 18 750 000,00 zł, co stanowi 26,53% wykonanych dochodów ogółem budżetu na 2016 r.

Skład Orzekający wskazuje, że relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w roku budżetowym 2016 była zachowana. Relacja, której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku 2016 i latach następnych prognozy przedstawia się następująco:

Lata objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2016	5,19%	7,55%	8,96%	2,36%	3,77%
2017	5,82%	6,79%	8,21%	0,97%	2,39%
2018	5,57%	5,79%	7,20%	0,22%	1,63%
2019	5,07%	6,63%	6,63%	1,56%	X
2020	5,56%	6,74%	6,74%	1,18%	X
2021	5,16%	6,33%	6,33%	1,17%	X
2022	5,05%	6,37%	6,37%	1,32%	X

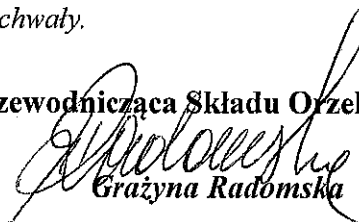
Skład Orzekający ocenia, że przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Żagańskiego za 2016 r. opracowane zostało zgodnie z wymogami wynikającymi z przepisów ustawy o finansach publicznych i umożliwia ocenę wykonania budżetu Powiatu.

Zarząd Powiatu Żagańskiego przedstawił informację o stanie mienia Powiatu na dzień 31 grudnia 2016 r. Przedstawiona informacja zawiera dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający postanowił jak na wstępie.

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Grażyna Radomska