

**UCHWAŁA Nr 627/2017**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w ZIELONEJ GÓRZE**  
**z dnia 27 listopada 2017 r.**

**w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Żagańskiego na lata 2018 - 2024**

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r., poz. 561), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) oraz zarządzenia Nr 4 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 3 sierpnia 2017 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca

Joanna Chruściel - Członek

Adriana Kamedulska - Członek

**opiniuje pozytywnie z uwagami przedłożony przez Zarząd Powiatu Żagańskiego projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Żagańskiego na lata 2018 - 2024.**

**UZASADNIENIE**

Zarząd Powiatu Żagańskiego przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu na lata 2018 – 2024 w formie dokumentu elektronicznego w dniu 6 listopada 2017 r.

Skład Orzekający zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Żagańskiego na lata 2018 – 2024 przedstawiony został wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2018, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Projekt zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych oraz Wykaz przedsięwzięć do WPF i objaśnienia przyjętych wartości.

Zgodnie z art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu Powiatu Żagańskiego na rok 2018.

W roku 2018 i w latach następnych objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że łączna kwota długu Powiatu Żagańskiego na koniec roku budżetowego 2018 wyniesie 17 150 000,00 zł, co w stosunku do prognozowanych dochodów ogółem stanowi 21,64%.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że w latach 2018 - 2024 planowana relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych pożyczek i gwarancji do planowanych

dochodów ogółem nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, co wypełnia dyspozycję art. 243 ustawy o finansach publicznych. Relacja, której mowa wyżej przedstawia się w okresie prognozy następująco:

Lata objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ (planowana spłata z wyłączeniami) ( <i>lewa strona wzoru</i> )	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 (z uwzględnieniem planu 3 kw. roku N-1) ( <i>prawa strona wzoru</i> )	Średnia z art. 243 (z uwzględnieniem szacunkowego wykonania. roku N-1) ( <i>prawa strona wzoru</i> )		
1	2	3	4	( 3-2 )	( 4-2 )
2018	4,74%	6,39%	6,50%	1,65%	1,76%
2019	4,60%	5,03%	5,15%	0,43%	0,55%
2020	4,88%	4,94%	5,05%	0,06%	0,17%
2021	4,81%	7,38%	7,38%	2,57%	X
2022	4,58%	9,37%	9,37%	4,79%	X
2023	3,06%	9,58%	9,58%	6,52%	X
2024	3,00%	9,54%	9,54%	6,54%	X

Z uwagi na niski poziom spełnienia relacji, o której mowa wyżej w roku 2019 (0,43%) oraz bardzo niski w roku 2020 (0,06%), Skład Orzekający wskazuje na zasadność stałego monitorowania sytuacji w zakresie wielkości wpływających na maksymalny dopuszczalny poziom spłaty (w tym po uwzględnieniu wykonania roku 2017 – I kwartał 2018) bowiem w ww. latach nawet niewielkie odchylenie w realizacji dochodów bieżących, niewykonanie planowanych wielkości dochodów ze sprzedaży majątku lub zwiększenie wydatków bieżących może doprowadzić do sytuacji niezachowania relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych i w konsekwencji uniemożliwić uchwalenie budżetu Powiatu.

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Zarząd Powiatu Żagańskiego – projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018 - 2024 oraz projekcie uchwały budżetowej na rok 2018, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2018 jak i w następnych latach objętych prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że:

- w Załączniku Nr 1 do projektu uchwały Wieloletnia Prognoza Finansowa w latach 2018 – 2024 nie został wypełniony wiersz 10.1. „Spłaty kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych” określający przeznaczenie prognozowanej nadwyżki budżetowej. Na takie przeznaczenie wskazuje wysokość planowanych przychodów i rozchodów oraz wyniku budżetu, wynikające z ww. załącznika. Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych przeznaczenie nadwyżki budżetowej powinno zostać określone w uchwale dotyczącej wieloletniej prognozy finansowej;
- w Załączniku Nr 2 Wykaz Przedsięwzięć limity zobowiązań wykazano w kwotach wyższych niż limity wydatków zaplanowanych do realizacji w latach 2018 - 2022. Limit zobowiązań, o którym mowa w art. 226 ust. 3 pkt 5, wynika z uprawnienia organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań niezbędnych do realizacji

przedsięwzięcia. Stopień wykorzystania limitu zobowiązań nie musi pokrywać się z wykorzystaniem limitu wydatków, o którym mowa w art. 226 ust. 3 pkt 4. Kwota, na którą będzie można zaciągać zobowiązania, powinna ulegać pomniejszeniu o kwotę zobowiązań zaciągniętych w ramach ustalonego limitu dla przedsięwzięcia. Natomiast limit wydatków powinien ulegać zmniejszeniu stosownie do stopnia realizacji wydatków.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

***Grażyna Radomska***

**POUCZENIE**

- *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*
- *Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na podstawie przepisów art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r., poz. 1764).*