



Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 829 19 00; fax: 68 829 19 03
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

STANOWISKO POWIATOWE w ZAGANIU
W P L Y N E Ł O
13-12-2016
L.dz. 56125672/16
Il. zał. podpis

Zielona Góra 2016 - 12 - 09

RIO.II.K..0010.655.2016
RIO.II.K..0010.656.2016
RIO.II.K..0010.657.2016

*BR x SK
14.12.2016.*

**Pan
Henryk Janowicz
Przewodniczący Zarządu Powiatu
Żagańskiego**

W załączeniu przesyłam następujące uchwały Składu Orzekającego Regionalnej

Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, podjęte w dniu 08 grudnia 2016 r. :

- **Uchwałę Nr 655 /2016** w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok,
- **Uchwałę Nr 656 /2016** w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2017- 2024 ,
- **Uchwałę Nr 657/2016** w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2017.

Z-ca Prezesa Izby

Halina Lasota
Halina Lasota

UCHWAŁA Nr 655/2016
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 8 grudnia 2016 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Żagańskiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Żagańskiego na rok 2017

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r. poz. 1870) oraz zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:**

Grażyna Radomska - Przewodnicząca
Joanna Chruściel - Członek
Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje pozytywnie przedłożony przez Zarząd Powiatu Żagańskiego projekt uchwały budżetowej Powiatu Żagańskiego na 2017 rok

UZASADNIENIE

Zarząd Powiatu Żagańskiego, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Powiatu Żagańskiego na 2017 rok wraz z uzasadnieniem. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały budżetowej Powiatu Żagańskiego na 2017 rok został przedłożony w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, zgodnie z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego budżet Powiatu po stronie dochodów wskazuje źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r., poz. 198). W projekcie budżetu Powiatu dochody zostały ustalone w wysokości 71 619 256,00 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w kwocie 66 947 611,00 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 4 671 645,00zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust.2 ustawy o finansach publicznych w łącznej kwocie 73 728 935,00 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 63 925 035,00 zł,
- wydatków majątkowych w kwocie 9 803 900,00 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Powiatu przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 - art. 237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, co odpowiada zapisom zawartym w uchwale Rady Powiatu Żagańskiego Nr XXXIII/3/2010 z dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej Powiatu Żagańskiego.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2017 rok, wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Wynik operacyjny = dochody bieżące - wydatki bieżące	3 022 576,00
Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki	3 682 255,00

Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

Planowany budżet Powiatu Żagańskiego na rok 2017 r. jest budżetem deficytowym. Deficyt ustalony został w wysokości 2 109 679,00 zł i zostanie sfinansowany przychodami z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach oraz przychodów z tytułu emisji obligacji.

Przychody budżetu określono w wysokości 5 159 679,00 zł z tytułu wolnych środków oraz emisji obligacji w wysokości 4 500 000,00 zł, natomiast rozchody zaplanowano w kwocie 3 050 000,00 zł.

W projekcie budżetu prawidłowo ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90, zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W projekcie budżetu, zgodnie z dyspozycją art. 222 ustawy o finansach publicznych, zaplanowano rezerwy - ogólną i celowe, w tym rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, zgodnie z art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz.U. z 2013 r., poz. 1166 z późn. zm.).

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla organu wykonawczego.

Opiniując projekt budżetu Powiatu na rok 2017, Skład Orzekający wziął pod uwagę także przedłożony, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Żagańskiego na lata 2017 - 2024. Ze sporządzonej prognozy kwoty długu, zawartej w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017-2024, wynika, iż Powiat spełnia relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w całym okresie objętym prognozą.

Zdaniem Składu Orzekającego, przedłożony przez Zarząd Powiatu Żagańskiego, projekt uchwały budżetowej Powiatu na rok 2017 opracowany został zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Grażyna Radomska

POUCZENIE

- *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2016 r, poz. 561) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*
- *Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 1870) opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.*

UCHWAŁA Nr 656/2016
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 8 grudnia 2016 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Żagańskiego na lata 2017 - 2024

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) oraz zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:**

Grażyna Radomska - Przewodnicząca
Joanna Chruściel - Członek
Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje pozytywnie przedłożony przez Zarząd Powiatu Żagańskiego projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Żagańskiego na lata 2017 - 2024.

UZASADNIENIE

Zarząd Powiatu Żagańskiego przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu na lata 2017 – 2024 w formie dokumentu elektronicznego w dniu 14 listopada 2016 r.

Skład Orzekający zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Żagańskiego na lata 2017 – 2024 przedstawiony został wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2017, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Projekt zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych oraz Wykaz przedsięwzięć do WPF i Objaśnienia przyjętych wartości.

Zgodnie z art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu Powiatu Żagańskiego na rok 2017.

W roku 2017 i w latach następnych objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że łączna kwota długu Powiatu Żagańskiego na koniec roku budżetowego 2017 wyniesie 20 200 000,00 zł, co w stosunku do prognozowanych dochodów ogółem stanowi 28,20%.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że w latach 2017 - 2024 planowana relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych oraz

potencjalnych kwot wynikających z udzielonych pożyczek i gwarancji do planowanych dochodów ogółem nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, co wypełnia dyspozycję art. 243 ustawy o finansach publicznych. Relacja, której mowa wyżej przedstawia się w okresie prognozy następująco:

Lata objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ (planowana spłata z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 (z uwzględnieniem planu 3 kw. roku N-1) (prawa strona wzoru)	Średnia z art. 243 (z uwzględnieniem szacunkowego wykonania roku N-1) (prawa strona wzoru)		
2017	5,38%	8,21%	8,20%	2,83%	2,82%
2018	5,20%	6,54%	6,53%	1,34%	1,33%
2019	4,73%	6,12%	6,12%	1,39%	1,39%
2020	5,15%	7,11%	7,11%	1,96%	X
2021	4,93%	8,62%	8,62%	3,69%	X
2022	4,70%	9,56%	9,56%	4,86%	X
2023	3,19%	9,88%	9,88%	6,69%	X
2024	3,06%	9,43%	9,43%	6,37%	X

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Zarząd Powiatu Żagańskiego – projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017 - 2024 oraz projekcie uchwały budżetowej na rok 2017, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2017 jak i w następnych latach objętych prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Grażyna Radomska

POUCZENIE

- Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.
- Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na podstawie przepisów art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 1764).

UCHWAŁA Nr 657/2016
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 4 grudnia 2016 r.

w sprawie wydania opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Żagańskiego na rok 2017.

Działając na podstawie art.13 pkt 10 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r. poz. 1870), a także zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:**

Grażyna Radomska - Przewodnicząca
Joanna Chruściel - Członek
Adrianna Kamedulska – Członek

opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Żagańskiego na rok 2017.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, formułując opinię zawartą w sentencji uchwały, przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonych tutejszej Izbie przez Zarząd Powiatu Żagańskiego projektu uchwały budżetowej Powiatu Żagańskiego na rok 2017 oraz projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Żagańskiego na lata 2017 – 2024.

W projekcie uchwały budżetowej Powiatu Żagańskiego na rok 2017 zaplanowano:

- dochody w wysokości 71 619 256,00 zł,
- wydatki w wysokości 73 725 935,00 zł,
- przychody w wysokości 5 159 679,00 zł, w tym: z tytułu emisji obligacji w kwocie 4 500 000,00 zł oraz z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 659 679,00 zł,
- rozchody w wysokości 3 050 000,00 zł.

Deficyt budżetu Powiatu Żagańskiego na rok 2017 r. kształtować się będzie na poziomie 2 109 679,00 zł i pokryty będzie przychodami z tytułu emisji obligacji i wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Źródła sfinansowania deficytu zostały wskazane i odpowiadają kwotom zapisanym w przychodach budżetu na 2017 rok oraz znajdują swoje odzwierciedlenie w dyspozycji art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

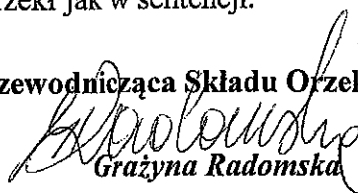
Z prognozy kwoty długu i jego spłaty, stanowiącej integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu, przedstawionej w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Żagańskiego na lata 2017 – 2024, przy założeniu

realizacji wielkości przyjętych w tej prognozie, wynika, że Powiat w roku 2017 i latach następnych prognozy spełniać będzie relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Dane przedstawione powyżej pozwalają na sformułowanie wniosku, że planowane przez Powiat Żagański, sfinansowanie deficytu budżetowego w roku 2017 przychodami pochodzącymi z tytułu emisji obligacji oraz z tytułu wolnych środków - jest realne i dopuszczalne w świetle przepisów art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, określających źródła sfinansowania deficytu budżetu.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Grażyna Radomska

POUCZENIE

- Zgodnie z art. 20, ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
- Stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, opinia zawarta w treści niniejszej uchwały winna być opublikowana przez Powiat, w terminie siedmiu dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r., poz. 1764)